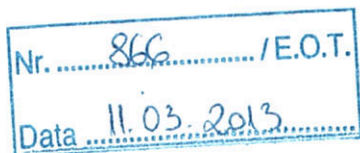


GUVERNUL ROMÂNIEI



Aprob,

Victor-Viorel PONTA

Prim-ministru

MEMORANDUM

De la: **Eugen Orlando TEODOROVICI, ministrul fondurilor europene**
Varujan VOSGANIAN, ministrul economiei
Maria GRAPINI, ministrul delegat pentru întreprinderi mici și mijlocii, mediu de afaceri și turism
Constantin NIȚĂ, ministrul delegat pentru energie

Tema: Îndeplinirea și asumarea condiționalităților ex-ante în contextul pregătirii și aprobării documentelor de programare a fondurilor europene alocate României în perioada 2014-2020, pentru domeniile mediu de afaceri, competitivitate și energie

I. Elemente generale privind condiționalitățile ex-ante

După cum a fost menționat în Nota nr. 5/7474/09.11.2012 discutată în Guvern, pentru a consolida performanțele politicii de coeziune în perioada 2014-2020, Comisia Europeană a propus introducerea unor dispoziții specifice privind condiționalitățile ex-ante aplicabile utilizării fondurilor europene.

Condiționalitatea ex-ante definește un factor critic predefinit, ce reprezintă o premisă necesară și care are o legătură directă și un impact imediat asupra realizării eficiente și eficace a obiectivelor specifice stabilite la nivelul unei priorități de investiții. Conform propunerii de regulament general¹, condiționalitățile ex-ante pot fi îndeplinite cel târziu până la 31 decembrie 2016. Cu toate acestea, acele condiționalități care au legătură directă cu stabilirea priorităților de finanțare de la nivelul documentelor de programare pot fi solicitate a fi îndeplinite înainte de aprobarea programelor operaționale.

¹ Proposal for a REGULATION OF THE EUROPEAN PARLIAMENT AND OF THE COUNCIL laying down common provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund, the Cohesion Fund, the European Agricultural Fund for Rural Development and the European Maritime and Fisheries Fund covered by the Common Strategic Framework and laying down general provisions on the European Regional Development Fund, the European Social Fund and the Cohesion Fund and repealing Regulation (EC) No 1083/2006

Precizăm că, pe lângă condiționalitățile ex-ante care vor fi prevăzute în viitoarele regulamente ce vor guverna politica de coeziune pentru perioada 2014-2020, Comisia Europeană poate propune și alte elemente de condiționalitate, în funcție de situația specifică existentă în statul membru. Astfel, pe lângă condiționalitățile ex-ante existente în actualul proiect al viitoarelor regulamente, la elaborarea acestui Memorandum au fost avute în vedere și elementele identificate de Comisia Europeană în *Documentul de poziție privind elaborarea Acordului de Parteneriat și a programelor operaționale în România, pentru perioada 2014–2020*.

Ținând seama de cele menționate anterior și în contextul necesității accelerării procesului de pregătire internă pentru accesarea fondurilor europene 2014-2020, precum și pentru a răspunde exigențelor de natură strategică ale viitoarelor finanțări europene, au fost elaborate planuri de acțiune pentru fiecare condiționalitate ex-ante în parte, calendarul propus fiind corelat cu termenele prevăzute pentru elaborarea documentelor de programare.

Monitorizare îndeplinirii condiționalităților ex-ante se va face în cadrul unui **Grup Interministerial** constituit în acest sens, grup din care vor face parte **secretarii de stat de la nivelul ministerelor de linie desemnați** ca fiind responsabili de îndeplinirea acestor condiționalități, precum și a celorlalte etape din procesul de programare. Monitorizarea se va face în cadrul unor reuniuni periodice, pe baza unor raportări săptămânale, Grupul Interministerial fiind coordonat de ministrul fondurilor europene.

II. Condiționalități ex-ante și documente strategice aflate în responsabilitatea Ministerului Economiei

- Au fost efectuate acțiuni specifice pentru a sprijini promovarea antreprenoriatului luând în considerare Small Business Act (SBA)
- Au fost efectuate acțiuni pentru a promova îmbunătățirea raportului cost/eficiență al consumului de energie final și raportul cost/eficiență investit în eficiență energetică atunci când se construiesc sau se renovează clădiri
- Au fost efectuate acțiuni pentru a promova cogenerarea de energie termică și electrică de înaltă eficiență
- Au fost efectuate acțiuni pentru a promova producția și distribuția surselor de energie regenerabilă
- Existența Strategiei Naționale pentru Competitivitate, inclusiv pentru sprijinirea favorabilă a incluziunii întreprinderilor nou-înființate (start-up)

La elaborarea documentelor strategice trebuie avute în vedere următoarele elemente:

- ✓ Stabilirea unor obiective strategice globale care să reflecte viziunea națională în domeniu și a unor obiective specifice clare care să fie în concordanță cu obiectivele tematice și cu prioritățile de investiții prevăzute în regulamente europene 2014-2020;
- ✓ Reflectarea la nivel regional a intervențiilor, inclusiv corelarea cu Planurile de Dezvoltare Regională 2014-2020, mai ales în acele domenii în care potențialii beneficiari sunt autoritățile publice locale;
- ✓ Stabilirea estimativă a necesarului de finanțare din toate sursele (bugete naționale, fonduri externe rambursabile și nerambursabile) pentru atingerea obiectivelor strategice, respectiv pentru realizarea intervențiilor stabilite prin strategie;
- ✓ Identificarea și prezentarea, după caz, a proiectelor cu importanță strategică, finanțabile din toate sursele;

- ✓ Stabilirea unor mecanisme funcționale de monitorizare și implementare a strategiei, inclusiv a unor indicatori, pentru a evalua ulterior aplicarea și impactul investițiilor realizate, precum și pentru a susține funcționarea viitoarelor programe operaționale.
- ✓ Realizarea după caz, în funcție de tipul de investiții promovate, a procedurii SEA în conformitate cu prevederile Directivei privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului (SEA) (*este necesară demararea procedurii SEA în momentul în care există elaborată prima versiune a documentului, primul pas fiind notificarea în acest sens a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice*).

III. Concluzii

În vederea îndeplinirii condiționalităților ex-ante este necesară

Aprobarea planurilor de acțiune pentru implementarea condiționalităților ex-ante și elaborarea documentelor strategice pentru domeniile mediu de afaceri, competitivitate și energie, prezentate în anexe la prezentul Memorandum.

- Anexa 1:** *Plan de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante referitoare la mediu de afaceri*
- Anexa 2:** *Plan de acțiune pentru elaborarea Strategiei Naționale pentru Competitivitate*
- Anexa 3:** *Plan de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților ex-ante referitoare la domeniul Energie*