



# GUVERNUL ROMÂNIEI

## Ministerul Fondurilor Europene

Aprob,

Victor-Viorel PONTA

Prim-ministru

### MEMORANDUM

**De la:** Eugen Orlando TEODOROVICI, ministrul fondurilor europene

Daniel CONSTANTIN, ministrul agriculturii și dezvoltării rurale

**Tema:** *Îndeplinirea și asumarea condiționalităților ex-ante în contextul pregătirii și aprobării documentelor de programare a fondurilor europene alocate României în perioada 2014-2020 în domeniul agriculturii și dezvoltării rurale*

#### I. Elemente generale privind condiționalitățile ex-ante

După cum a fost menționat în Nota nr. 5/7474/09.11.2012 discutată în Guvern, pentru a consolida performanțele politicii de coeziune și politicii agricole comune, pentru perioada 2014-2020, Comisia Europeană a propus introducerea unor dispoziții specifice privind condiționalitățile ex-ante aplicabile utilizării fondurilor europene.

*Condiționalitatea ex-ante definește un factor critic predefinit, ce reprezintă o premisă necesară și care are o legătură directă și un impact imediat asupra realizării eficiente și eficace a obiectivelor specifice stabilite la nivelul unei priorități de investiții. Conform propunerii de Regulament General privind stabilirea unor reguli comune pentru Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European, Fondul de Coeziune, Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime, cuprinse în Cadrul Strategic Comun, condiționalitățile ex-ante pot fi îndeplinite cel târziu până la 31 decembrie 2016. Cu toate acestea, acele condiționalități care au legătură directă cu stabilirea priorităților de finanțare de la nivelul documentelor de programare pot fi solicitate a fi îndeplinite înainte de aprobarea programelor operaționale.*

Precizăm că, pe lângă condiționalitățile ex-ante care vor fi prevăzute în viitoarele regulamente ce vor guverna politica agricolă comună pentru perioada 2014-2020, Comisia Europeană poate propune și alte elemente de condiționalitate, în funcție de situația specifică existentă în statul membru. Astfel, pe lângă condiționalitățile ex-ante existente în actualul proiect al viitoarelor regulamente, la elaborarea acestui Memorandum au fost avute în vedere și elementele identificate de Comisia Europeană în Documentul de poziție privind elaborarea Acordului de Parteneriat și a programelor operaționale în România, pentru perioada 2014-2020.

Ținând seama de cele menționate anterior și în contextul necesității accelerării procesului de pregătire internă pentru accesarea fondurilor europene 2014-2020, precum și pentru a răspunde exigențelor de natură strategică ale viitoarelor finanțări europene, au fost elaborate planuri de

acțiune pentru fiecare condiționalitate ex-ante în parte, calendarul propus fiind corelat cu termenele prevăzute pentru elaborarea documentelor de programare.

Monitorizarea îndeplinirii condiționalităților ex-ante se va face în cadrul unui Grup Interministerial constituit în acest sens, din care vor face parte secretarii de stat de la nivelul ministerelor de linie desemnați ca fiind responsabili de îndeplinirea acestor condiționalități. Monitorizarea se va face în cadrul unor reuniuni săptămânale, Grupul Interministerial fiind coordonat de ministrul fondurilor europene.

## **II. Condiționalități ex-ante aflate în aria de interes a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) aplicabile PNDR 2014-2020 finanțat de FEADR**

Condiționalitățile ex-ante pentru agricultură și dezvoltare rurală, așa cum sunt ele prezentate în anexa IV a proiectului de *Regulament privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR)* sunt în mare parte similare cu condiționalitățile formulate anexa IV a proiectului de Regulament general pentru FEDR, FSE și FC în ceea ce privește:

- Cercetarea, dezvoltarea, inovarea;
- Înființarea de întreprinderi, activități independente, antreprenariat (implementarea *Small Business Act*);
- Eficiență energetică (transpunerea în legislația națională a Directivei 2006/32/CE);
- Energie din surse regenerabile (transpunerea în legislația națională a Directivei 2009/28/CE);
- Gestionarea riscurilor (realizarea unei evaluări a riscurilor la nivel național);
- Tarifarea apei (existența unei politici naționale de tarifyare);
- Gestionarea deșeurilor (transpunerea în legislația națională a Directivei 2008/98/CE);
- Infrastructura NGA (rețele de acces de generație următoare).

De aceea este obligatoriu ca MADR să fie implicit/consultat în procesul de elaborare a documentelor strategice și a legislației specifice acestor domenii aflate în responsabilitatea altor ministere de linie, astfel încât eventuale elemente specifice agriculturii și dezvoltării rurale să fie luate în considerație.

Condiționalități aflate **exclusiv în responsabilitatea MADR:**

- Definirea în legislația națională a standardelor GAEC (*Good Agricultural and Environmental Conditions*) privind bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor;
- Definirea la nivel național a cerințelor minime privind utilizarea îngrășămintelor și a produselor de protecție a plantelor;
- Definirea standardelor obligatorii relevante la nivel național, în scopul efectuării plăților pentru agromediu și climă, în conformitate cu articolul 29 al proiectului de Regulament FEADR;
- Asigurarea unei suficiente capacități de consultanță pentru consiliere cu privire la cerințele de reglementare și la toate aspectele legate de gestionarea durabilă și de acțiunile de combatere a schimbărilor climatice în agricultură și silvicultură.

MADR are de asemenea în responsabilitate elaborarea **Strategiei pentru dezvoltarea agriculturii pe termen mediu și lung 2020-2030**.

La elaborarea documentelor strategice, în funcție de specificul acestora, trebuie avute în vedere următoarele elemente:

- ✓ Stabilirea unor obiective strategice globale care să reflecte viziunea națională în domeniu și a

unor obiective specifice clare care să fie în concordanță, inclusiv cu obiectivele tematice și cu prioritățile de investiții prevăzute în regulamente europene 2014-2020;

- ✓ Corelarea cu Strategiile de Dezvoltare Regională 2014-2020;
- ✓ Stabilirea estimativă a surselor de finanțare (bugete naționale, fonduri externe rambursabile și nerambursabile) pentru atingerea obiectivelor strategice, respectiv pentru realizarea intervențiilor stabilite prin strategie;
- ✓ Identificarea și prezentarea, după caz, a proiectelor cu importanță strategică, finanțabile din toate sursele;
- ✓ Stabilirea unor mecanisme funcționale de monitorizare și implementare a strategiei, inclusiv a unor indicatori, pentru a evalua ulterior aplicarea și impactul investițiilor realizate, precum și pentru a susține funcționarea viitoarelor programe operaționale.
- ✓ Realizarea după caz, în funcție de tipul de investiții promovate, a procedurii SEA în conformitate cu prevederile Directivei privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului (SEA) (este necesară demararea procedurii SEA în momentul în care există elaborată prima versiune a documentului, primul pas fiind notificarea în acest sens a Ministerului Mediului și Schimbărilor Climatice).

### **Concluzii**

În vederea îndeplinirii condiționalităților ex-ante și elaborării strategiei sectoriale, sunt necesare următoarele acțiuni:

- 1. Aprobarea planurilor de acțiune pentru implementarea condiționalităților ex-ante care intră în responsabilitatea directă a Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prezentate în anexă**
- 2. Aprobarea planului de acțiune pentru elaborarea Strategiei pentru dezvoltarea agriculturii pe termen mediu și lung 2020-2030**

### **Anexe**

- ✓ **Plan de acțiune pentru îndeplinirea condiționalităților referitoare la Prioritatea de dezvoltare rurală 1 "Încurajarea transferului de cunoștințe și a inovării în agricultură, silvicultură și zonele rurale"**
- ✓ **Plan de acțiune privind elaborarea Strategiei pentru dezvoltarea agriculturii pe termen mediu și lung 2020-2030**

Avizat : Mihaela TOADER, Director

Elaborat : Cristina NEACȘU, consilier