

Plan de acțiune
pentru îndeplinirea condiționalității ex-ante cu caracter orizontal
referitoare la aplicarea efectivă a legislației de mediu a UE referitoare la EIA și SEA

1. Institutii responsabile

Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice

2. Obiectiv Tematic

Condiționalitate ex-ante cu caracter orizontal

3. Condiționalitate ex-ante conform propunerii de Regulament

Condiționalități referitoare la EIA și SEA: existența aranjamentelor pentru aplicarea efectivă a legislației de mediu a UE referitoare la EIA și SEA.

4. Criterii de îndeplinit*

- Aranjamente instituționale pentru aplicarea efectivă a Directivelor EIA și SEA;
- Strategie de training și diseminarea informațiilor către personalul implicat în implementarea Directivelor EIA și SEA;
- Măsuri pentru asigurarea capacității administrative adecvate.

5. Măsuri propuse pentru îndeplinirea/descrierea îndeplinirii condiționalității

1. Aranjamente instituționale pentru aplicarea efectivă a Directivelor EIA și SEA. Descriere succintă a situației/aranjamentelor existente în România:

În vederea aplicării prevederilor Directivei EIA, România a realizat transpunerea integrală a acestei directive prin HG nr.445/2009 privind evaluarea impactului anumitor proiecte publice și private asupra mediului. Implementarea acestor prevederi s-a realizat printr-un ordin comun a 4 ministere, respectiv prin OM nr.135/76/84/1284/2010 privind aprobarea metodologiei de aplicare a evaluării impactului asupra mediului pentru proiecte publice și private, avizat de Ministerul Mediului și Pădurilor, Ministerul Administrației și Internelor, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Ministerul Dezvoltării Regionale și Turismului. Precizăm că metodologia aprobată integrează în evaluarea impactului asupra mediului și evaluarea adecvată prevăzută de Directiva Habitatare, care se efectuează în cazul în care un sit Natura 2000 poate fi afectat de un proiect propus. În acest sens, detalii ale evaluării adecvate pentru un proiect sau pentru un plan au fost aprobate prin Ordinul Ministrului Mediului și Pădurilor nr.19/2010 pentru aprobarea ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar.

* Conform propunerii de regulament general, cuprinzând condiționalitățile ex-ante pentru accesarea fondurilor europene 2014-2020 și *Poziției serviciilor Comisiei cu privire la dezvoltarea unui Acord de parteneriat și a unor programe în România în perioada 2014-2020*

Totodată, rămâne valabil Ordinul Ministrului Apelor și Protecției Mediului nr.863/2002, care aprobă ghidurile metodologice aplicabile etapelor procedurii cadru de evaluare a impactului asupra mediului și care reflectă cerințele ghidurilor europene în materie, elaborat în sprijinul autorităților de mediu și al dezvoltatorilor.

În continuare, menționăm existența Ordinul Ministrului Apelor și Protecției Mediului nr. 864/2002, care aprobă procedura de evaluare a impactului asupra mediului în context transfrontieră și de participare a publicului la luarea deciziei în cazul proiectelor cu impact transfrontieră, ordin care asigură implementarea prevederilor cu caracter transfrontier, atât ale Directivei EIA, cât și ale Convenției Espoo.

Din punct de vedere instituțional, procedura de evaluare a impactului asupra mediului se aplică unitar, de fiecare agenție județeană pentru protecția mediului, de Agenția Națională pentru Protecția Mediului și de Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în funcție de competențele stabilite în cadrul OM nr. 135/2010 și HG nr.1000/2012.

În vederea aplicării prevederilor Directivei SEA, România a realizat transpunerea integrală a acestei directive prin HG nr.1076/2004 privind stabilirea procedurii de realizare a evaluării de mediu pentru planuri și programe. Hotărârea de Guvern este aplicabilă la nivel național, stabilind, împreună cu HG nr.1000/2012, competențele de derulare a procedurii și de emitere a avizului de mediu pentru planurile și programele elaborate la nivel național, regional și județean sau local.

În aplicarea procedurii prevăzute de HG nr.1076/2004 se au în vedere și prevederile OM nr.19/2010 pentru aprobarea ghidului metodologic privind evaluarea adecvată a efectelor potențiale ale planurilor sau proiectelor asupra ariilor naturale protejate de interes comunitar, pentru a asigura o abordare integrată a evaluării adecvate în cadrul procedurii de evaluare de mediu pentru planuri și programe.

Totodată, au fost elaborate ghiduri privind aplicarea procedurii EIA pentru proiecte de autostrăzi, căi ferate, captări de apă și inundații, sisteme de management integrat al deșeurilor, stații de epurare și rețele de canalizare (ghiduri JASPERS) precum și ghidurile SEA dezvoltate în anul 2007 pentru planurile din domeniile energie, industrie, planificare teritorială și transport (asistență PHARE).

Având în vedere faptul că în prezent se negociază textul unei noi directive care va modifica Directiva EIA aflată în vigoare, legislația națională de transpunere și implementare va suferi, de asemenea, modificări. O analiză substanțială a legislației naționale va precede modificările necesare.

Pentru îndeplinirea criteriului exprimat la pct 3, lit.a), măsurile vor fi completate, după caz, după primirea de la COM a detaliilor privind aceste aranjamente.

Pentru criteriul a) nu se impune o modificare legislativă semnificativă, astfel încât pentru România se poate considera că există exigențele legislative cerute de UE pentru programarea 2014-2020. În ceea ce privește armonizarea cu noile prevederi legislative ce vor fi consacrate în noua Directivă EIA, în prezent în stadiu de negociere, termenul pentru legislația română va putea fi stabilit în raport cu data la care Parlamentul și Consiliul European adoptă noul act normativ UE.

2. Elaborarea unui plan de instruire pentru perioada 2014-2020 pe baza unor instrumente standard care vor fi adaptate necesităților și cerințelor din România. MMSC beneficiază de asistență JASPERS pentru îndeplinirea cerinței referitoare la pregătirea persoanelor implicate în implementarea Directivelor EIA/SEA.

În cadrul proiectului vor fi elaborate:

- Un document standard privind modul de elaborare a planului de pregătire pentru toată perioada 2014-2020.

Termen: martie 2013

- Un plan de pregătire pilot pentru România (care conține subiectul instruirii, instructori, numărul de instruiți, etc.) 2014-2020

Termen: iulie 2013

Termenul pentru îndeplinirea acestui criteriu este noiembrie/decembrie 2013.

3. Elaborarea unui plan de măsuri pentru asigurarea unei capacități administrative adecvate, pe baza recomandărilor JASPERS și pe baza experienței proprii a MMSC.

Termen: martie 2014

6. Stadiul îndeplinirii măsurilor propuse

A avut loc în decembrie 2012 ședința de lansare a proiectului JASPERS. Celelalte activități sunt în curs de desfășurare.