

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

| <b>Secțiunea 1</b><br><b>Titlul proiectului de act normativ</b>   |  |
|---|--|
| <b>Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996</b> |  |
| <b>Secțiunea a 2-a</b><br><b>Motivul emiterii actului normativ</b>  |  |
| 1. Descrierea situației actuale   | <p>Conform prevederilor art. 7, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996, cu modificările și completările ulterioare,</p> <p><i>“orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis trebuie să fie însoțit de un memorandum aprobat de Guvern privind încadrarea respectivelor măsuri în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român.”</i></p> <p>În conformitate cu prevederile art. 7, alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, nu este necesară promovarea măsurilor de ajutor de stat prin Memorandum în cazul în care acestea sunt finanțate din fonduri europene, precum și celor inițiate de autoritățile publice locale.</p> <p>Conform prevederilor art. 7, alin. (3) <i>“memorandumul prevăzut la alin. (1) va fi inițiat de Ministerul Finanțelor Publice, de regulă semestrial, în urma consultării furnizorilor în cadrul Consiliului interministerial “Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat”.</i>”</p> <p>În baza prevederilor art. IV din Legea nr. 20/2015 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014, Ministerul Finanțelor Publice a elaborat și inițiat Hotărârea Guvernului nr. 437/2015 privind procedura de aprobare și conținutul memorandumului prevăzut la art. 7, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014. Aceasta are drept scop reglementarea procedurii de aprobare și conținutul Memorandumului privind încadrarea măsurilor susceptibile a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român.</p> <p>În conformitate cu prevederile art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 437/2015, furnizorul/inițiatorul măsurii de ajutor de stat are obligația transmiterii Ministerului Finanțelor Publice toate informațiile necesare evaluării și încadrării măsurilor susceptibile a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român pe formatul de memorandum prevăzut în anexa care face parte integrantă din respectiva hotărâre. Printre elementele principale ale memorandumului al cărui format și conținut este reglementat de</p> |

Hotărârea Guvernului nr. 437/2015 enumerăm următoarele:

- obiectivul măsurii – informații detaliate privind oportunitatea promovării măsurii, studii de piață, analize de impact, consultări publice;
- baza legală – date și informații privind compatibilitatea schemei de ajutor de stat/ajutor individual sau ajutor de minimis cu legislația ajutorului de stat;
- furnizorul și beneficiarul măsurii;
- instrumentul de acordare;
- durata derulării măsurii și bugetele previzionate;
- costuri eligibile,
- cuantifica efectele/rezultatele preconizate după implementarea măsurii.

Menționăm că toate aceste elemente menționate anterior sunt specifice și oricărui act normativ de instituire a unei măsuri de natura ajutorului de stat/minimis, document care este elaborat și promovat de furnizorul/inițiatorul/administratorul măsurii respective după parcurgerea procedurii de avizare de către Consiliul Concurenței, respectiv de notificare/informare a Comisiei Europene, dacă este cazul, în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014.

Totodată, este important de subliniat faptul că printre toate informațiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 437/2015 ca făcând parte din documentul pe care fiecare furnizor/inițiator al unei măsuri de ajutor de stat/minimis are obligația să-l transmită Ministerului Finanțelor Publice, doar un singur capitol (Capitolul J) din Hotărârea Guvernului nr. 437/2015 vizează elemente ce țin de încadrarea în politicile economico-bugetare și financiare ale statului. În acest sens, *“vor fi prezentate date cu privire la eventualele modificări asupra veniturilor și cheltuielilor bugetare prin creșterea sau scăderea impozitelor, contribuțiilor, taxelor, precum și date privind impactul financiar pe care măsura îl poate avea asupra bugetului de stat sau a bugetelor locale și, după caz, datoriei publice.”* Menționăm că, în prezent, doar evaluarea acestor aspecte poate intra în sfera de competențe a Ministerului Finanțelor Publice în raport de atribuțiile ce îi revin și de prevederile art. 7, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014.

Din practică reiese că toate celelalte elemente prevăzute în Hotărârea Guvernului nr. 437/2015 ca făcând parte din documentul pe care fiecare furnizor/inițiator al unei măsuri de ajutor de stat/minimis are obligația să-l transmită Ministerului Finanțelor Publice, pot fi prezentate și evaluate, în mod real, doar în urma parcurgerii procedurilor de consultare cu reprezentanții Consiliului Concurenței în baza atribuțiilor ce revin acestei instituții, în conformitate cu prevederile art. 6 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014.

În cele două luni de aplicare a H.G. nr. 437/2015 privind procedura de aprobare și conținutul memorandumului prevăzut la art. 7, alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014, s-a constatat că

|  |   |
|--|---|
|  | <p>mecanismul creat în vederea aplicării normelor în materia ajutorului de stat, a condus la îngreunarea, cu perspectiva iminentă a blocării în următoarele 6 luni, a promovării oricăror măsuri de sprijin ale statului.</p> <p>Conținutul art. 7, alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 conform căruia: <i>“memorandumul prevăzut la alin. (1) <u>va fi inițiat de Ministerul Finanțelor Publice, de regulă semestrial”</u>, capacitatea redusă a Ministerului Finanțelor Publice de a procesa în timp real toate datele și informațiile transmise de furnizori/inițiatori în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 437/2015, precum și competențele limitate ale Ministerului Finanțelor Publice în evaluarea celor mai multe dintre datele și informațiile transmise, au condus la imposibilitatea atingerii obiectivelor avute în vedere la momentul instituirii normei de reglementare.</i></p> <p>Astfel, în conformitate cu legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, Comisia Europeană poate permite Statului Membru, în anumite condiții acordarea ajutoarelor pentru salvare/restructurare operatorilor economici, de regulă strategici, pentru remedierea unei disfuncționalități a pieței sau pentru rezolvarea problemelor legate de echitate sau coeziune ori menite să înlăture efecte sociale negative, generate de încetarea activității respectivilor operatori economici.</p> <p>Ținând seama de realitățile economice românești, statul poate considera necesară acordarea de urgență a unei măsuri de ajutor de stat pentru salvarea anumitor societăți aflate în dificultate, măsuri care nu pot fi amânate și a căror aplicare este imediată. Cel mai recent exemplu l-a reprezentat ajutorul pentru salvare acordat Complexului Energetic Hunedoara S.A., cel mai mare agent economic din Valea Jiului și din județul Hunedoara, unul dintre producătorii de energie electrică importanți din România care, cu o capacitate instalată de 1.225 MW, asigură o bună parte din totalul producției naționale de energie electrică, fiind cel mai mare producător de energie electrică din partea de nord-vest a Românie.</p> <p>O lipsă de reacție rapidă a autorităților statului în acest caz sau o tergiversare a acordării măsurilor de sprijin identificare ar fi condus la întreruperea activității unității respective, declanșarea unor mișcări sociale de amploare și punerea în pericol a sistemului energetic național.</p> |
| <p><b>2. Schimbări preconizate</b></p> | <p>Modificările legislative propuse prin prezentul proiect de Ordonanță de urgență sunt următoarele:</p> <p>Având în vedere că în conținutul art. 7 alin. (1) din O.U.G. nr. 77/2014 nu sunt cuprinse toate organismele administrației centrale cu atribuții în implementarea politicii Guvernului, care pot fi furnizoare de măsuri de natura ajutorului de stat sau de minimis, se va completa alin. (1) astfel încât să se poată regăsi în conținutul articolului orice furnizor de ajutor de stat al administrației centrale astfel: <i>„Orice proiect de măsură susceptibilă a reprezenta ajutor de stat sau ajutor de minimis inițiat de organele de specialitate ale administrației publice centrale, de unitățile aflate în subordinea, în coordonarea și, respectiv, sub autoritatea acestora, de instituțiile de specialitate ale administrației publice centrale, precum și cele asimilate acestora cu atribuții în implementare politicii Guvernului, trebuie să fie însoțit de un</i></p>  |

*memorandum aprobat de Guvern privind oportunitatea promovării respectivei măsuri.”*

**Fundamentarea promovării** oricărei măsuri de natura ajutorului de stat **trebuie să revină inițiatorului/furnizorului**, acesta fiind **cel mai în măsură să argumenteze** necesitatea intervenției statului în economia de piață.

Totodată, având în vedere:

- prevederile art. 3, alin. (4) din O.U.G. 77/2014 conform cărora măsurile de ajutor de stat trebuie să fie instituite doar în urma unor analize iar actele normative/administrative care le vor iniția vor cuprinde cel puțin elementele următoare: obiectivul, modalitatea acordării, beneficiarii, perioada de aplicare, quantumul fondurilor alocate, prevederea europeană aplicabilă în conformitate cu legislația ajutorului de stat,

- prevederile art. 3, alin. (4) din O.U.G. 77/2014 conform cărora măsurile de ajutor de stat/ajutor de minimis inițiate de autoritățile locale trebuie să fie însoțite de o informare a Prefectului care să cuprindă în analiza de oportunitate cel puțin elementele următoare: obiectivul, modalitatea acordării, beneficiarii, perioada de aplicare, quantumul fondurilor alocate, prevederea europeană aplicabilă în conformitate cu legislația ajutorului de stat.

este necesară asigurarea uniformității de reglementare pe cele două paliere – central și local – cu stricta respectare a prevederilor deja existente. Astfel, considerăm necesar ca art. 7 alin. (2) din O.U.G. nr. 77/2014 să fie modificat în consecință: „*Memorandumul prevăzut la alin. (1) se va realiza cu respectarea prevederilor art. 3, alin. (4).*”

De asemenea, trebuie avut în vedere faptul că, în conformitate cu prevederile H.G. nr. 98/2010 privind constituirea Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat", monitorizarea respectării prevederilor în materia ajutorului de stat, evaluarea strategiilor în domeniul ajutorului de stat și dezbateră rapoartelor furnizorilor referitoare la impactul în economie a ajutoarelor pe care aceștia le acordă, sunt deja reglementate printre atribuțiile Consiliului interministerial, nefiind necesare precizări suplimentare de natură să instituie un paralelism legislativ. În acest sens, considerăm că se impune eliminarea referirilor la consultarea furnizorilor în cadrul Consiliului interministerial "Consiliul pentru aplicarea politicii în domeniul ajutorului de stat" din cuprinsul art. 7 alin. (3) din O.U.G. nr. 77/2014.

În vederea reglementării corespunzătoare a intenției legiuitorului ca măsurile de sprijin de natura ajutorului de stat să fie, înainte de a primi girul de oportunitate al Guvernului, analizate și avizate din perspectiva încadrării în politicile fiscal-bugetare ale statului român, precum și din perspectiva asigurării complementarității cu programele finanțate din fonduri europene, se menține obligativitatea avizării Memorandumului de către Ministerului Finanțelor Publice și Ministerului Fondurilor Europene. Pentru o delimitare clară a competențelor ce revin acestor două instituții în procesul avut în vedere de inițiator, fără a contraveni atribuțiilor și responsabilităților conferite acestora prin alte legi speciale, propunem reformularea art. 7 alin. (3) din O.U.G. nr. 77/2014 după cum urmează:

|   |   |
|---|---|
|   | <p>„Memorandumul prevăzut la alin (1) va fi avizat de către Ministerul Finanțelor Publice în ceea ce privește încadrarea în politicile fiscal-bugetare ale statului român și de către Ministerul Fondurilor Europene în ceea ce privește asigurarea complementarității respectivei măsuri de ajutor de stat sau ajutor de minimis cu programele finanțate din fonduri europene.”.</p> <p>În vederea creării unui cadru legislativ unitar la nivel național care să răspundă solicitărilor Comisiei Europene în domeniul ajutorului de stat și să poată fi ușor aplicabil în angrenajul instituțiilor statului, este necesară adoptarea prezentei ordonanțe de urgență care să reglementeze mecanismul de analiză a oportunității și prioritizării măsurilor de sprijin de natura ajutorului de stat.</p> <p>Deblocarea procesului de analiză și elaborare a unor măsuri de sprijin de către fiecare furnizor în parte, pentru care se vor emite avize de către Ministerul Finanțelor Publice în ceea ce privește încadrarea în politicile economico-bugetare și financiare ale statului român și de către Ministerul Fondurilor Europene în ceea ce privește asigurarea complementarității măsurii de ajutor de stat cu programele finanțate din fonduri europene va avea ca rezultat imediat pe de o parte susținerea mediului de afaceri prin promovarea măsurilor ce au ca scop investițiile și implicit dezvoltarea regională, iar pe de altă parte posibilitatea intervenției statului în situații deosebite și de urgență în vederea salvării/restructurării agenților economici strategici.</p> <p>Având în vedere cele prezentate, apreciem că nu mai pot fi aplicate prevederile H.G. nr. 437/2015 și propunem abrogarea actului normativ prin prezentul proiect de ordonanță de urgență și, corespunzător, a prevederilor art. IV din Legea nr. 20/2015 pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 în baza cărora acestea au fost emise.</p> <p>Considerăm că aspectele prezentate mai sus vizează interesul public și constituie situații de urgență și extraordinare a căror reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.</p> |
| <b>3. Alte informații</b>   | Nu este cazul   |
| <b>Secțiunea a 3-a</b><br><b>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</b> |   |
| <b>1. Impactul macroeconomic</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>1.1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b>      | Modificarea propusă urmărește flexibilizarea procesului de promovare și adoptare a măsurilor de ajutor de stat în România, cu respectarea legislației europene în domeniu   |
| <b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>3. Impactul social</b>   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>4. Impactul asupra mediului</b>  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| <b>5. Alte informații</b>   | Nu au fost identificate   |

| <b>Secțiunea a 4-a</b>  |             |                 |  |   |   |                |
|---|-------------|-----------------|--|---|---|----------------|
| <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)</b> |             |                 |  |   |   |                |
| - mii lei -   |             |                 |  |   |   |                |
| Indicatori  | Anul curent | Următorii 4 ani |  |   |   | Media pe 5 ani |
| 1   | 2           | 3               | 4  | 5 | 6 | 7              |
| <b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  |             |                 |  |   |   |                |
| a) buget de stat, din acestea:  |             |                 |  |   |   |                |
| (i) impozit pe profit   |             |                 |  |   |   |                |
| (ii) impozit pe venit   |             |                 |  |   |   |                |
| b) bugete locale:   |             |                 |  |   |   |                |
| (i) impozit pe profit   |             |                 |  |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  |             |                 |  |   |   |                |
| (i) contribuții de asigurări  |             |                 |  |   |   |                |
| <b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>  |             |                 |  |   |   |                |
| a) buget de stat, din acestea:  |             |                 |  |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                 |  |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                 |  |   |   |                |
| b) bugete locale:   |             |                 |  |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                 |  |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                 |  |   |   |                |
| c) bugetul asigurărilor sociale de stat:  |             |                 |  |   |   |                |
| (i) cheltuieli de personal  |             |                 |  |   |   |                |
| (ii) bunuri și servicii   |             |                 |  |   |   |                |
| <b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>   |             |                 |  |   |   |                |
| a) buget de stat  |             |                 |  |   |   |                |
| b) bugete locale  |             |                 |  |   |   |                |
| <b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterilor cheltuielilor bugetare</b>  |             |                 |  |   |   |                |
| <b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>  |             |                 |  |   |   |                |
| <b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                                 |             |                 |  |   |   |                |
| <b>Secțiunea a 5-a</b>  |             |                 |  |   |   |                |
| <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>   |             |                 |  |   |   |                |
| <b>1) Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</b>  |             |                 |  |   |   |                |
| a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normative;           |             |                 | a) Se modifică art. 7 și se abrogă art. IV din OUG nr. 77/2014, precum și se abrogă HG nr. 437/2015 pentru procedura de aprobare și conținutul memorandumului prevăzut la art. 7 |   |   |                |
| b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea  |             |                 |  |   |   |                |

|  |   |
|--|---|
| implementării noilor dispoziții;   | alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.<br>b) În vederea implementării noilor dispoziții nu urmează a fi elaborate acte normative. |
| 1 <sup>1</sup> ) Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 6) Alte informații   | Nu au fost identificate.  |
| <b>Secțiunea a 6-a</b><br><b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>  |   |
| 1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ   | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente  | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.  |
| 5) Informații privind avizarea de către:   |   |
| a) Consiliul Legislativ  | Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliului Legislativ și al Consiliului Concurenței.  |
| b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării   | -   |

|  |   |
|--|---|
| c) Consiliul Economic și Social  |   |
| d) Consiliul Concurenței   |   |
| e) Curtea de conturi   | -   |
| 6) Alte informații   | Nu au fost identificate.  |
| <b>Secțiunea a 7-a</b>   |   |
| <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>   |   |
| 1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ   | Proiectul de act normativ a fost supus consultării publice potrivit legii |
| 2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.                  |
| 3) Alte informații   | Nu au fost identificate.  |
| <b>Secțiunea a 8-a</b>   |   |
| <b>Măsurile de implementare</b>  |   |
| 1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente    | Nu implică măsuri suplimentare de implementare.                           |
| 2) Alte informații   | Nu au fost identificate.  |

Față de cele prezentate mai sus, în temeiul prevederilor art. 108 și 115 alin. (4) din Constituție, republicată, s-a întocmit alăturatul *proiect de Ordonanță de urgență privind modificarea Ordonanței de urgență nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996*, pe care, dacă sunteți de acord, vă rugăm să-l adoptați.

**MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Eugen Orlando TEODOROVICI

02.10.2015

**AVIZĂM FAVORABIL**

**MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE**  
Marius NICA

**MINISTRUL ECONOMIEI COMERȚULUI ȘI  
TURISMULUI**  
Mihai TUĐOSE

**MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE  
ȘI ADMINISTRAȚIEI PUBLICE**  
Sevil SHHAIDEH

**MINISTRUL EDUCAȚIEI ȘI CERCETĂRII  
ȘTIINȚIFICE**  
Sorin Mihai CÎMPEANU