



GUVERNUL ROMÂNIEI
Ministerul Fondurilor Europene

Aprob,

Dacian Julien CIOLOȘ
Prim-ministru

MEMORANDUM

Avizat: Vasile DÎNCU
Viceprim-ministru, Ministrul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice

Anca Dana DRAGU
Ministrul Finanțelor Publice

Achim IRIMESCU
Ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

General ing. Marcel OPRIS
Directorul Serviciului De Telecomunicații Speciale

De la: Carmen Aura RĂDUCU
Ministrul Fondurilor Europene

Tema: Aprobarea calendarului de activități ce vor fi desfășurate pentru operaționalizarea sistemului integrat de management SMIS 2014+/MySMIS 2014 pentru gestionarea fondurilor europene

I. Aspecte generale

În contextul implementării programelor finanțate din Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) în perioada 2014 -2020, în cadrul întâlnirii din data de 18.01.2016 pe care Prim-ministrul a avut-o cu autoritățile de management ale Programului Operațional Infrastructură Mare, Programului Operațional Competitivitate, Programului Operațional Capital Uman, Programului Operațional Capacitate Administrativă, Programului Operațional Regional, Programului Operațional Pescuit și Afaceri Maritime, care a avut loc la sediul Guvernului, a rezultat necesitatea urgentării operaționalizării sistemului informatic unitar SMIS 2014+/ MySMIS 2014 în scopul obținerii desemnării autorităților de management pentru perioada 2014 – 2020.

În conformitate cu prevederile art. 122 din *Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului*, statele membre se asigură ca, până cel târziu la 31 decembrie 2015 toate schimburile de informații între beneficiari și o autoritate de management, o autoritate de certificare, o autoritate de audit, precum și organismele intermediare să poată fi efectuate prin intermediul unor sisteme de schimb electronic de date.

De asemenea, art. 125, lit. (d.) din *Regulamentul (UE) nr. 1303/2013* prevede ca autoritatea de management **instituie un sistem pentru a înregistra și stoca în format electronic datele referitoare la fiecare operațiune** care sunt necesare pentru monitorizare, evaluare, gestiune financiară, verificare și audit, inclusiv datele privind participanții la operațiuni, după caz.

Pentru respectarea acestor prevederi, precum și a art. 24 din *Regulamentul delegat nr. 480/2014 al Comisiei „Datele care trebuie înregistrate și stocate sub formă electronică”*, sunt în dezvoltare și implementare două aplicații informatice:

- **SMIS 2014+**: sistem informatic unitar, creat în scopul înregistrării și stocării, într-o formă electronică, a datelor referitoare la fiecare proiect, necesare **evaluării, monitorizării, gestionării financiare, verificării, raportării, auditului și controlului acestora**;
- **MySMIS 2014**: **sistem electronic de colectare de date de la beneficiari**, cu scopul asigurării **colectării tuturor informațiilor** referitoare la proiectele finanțate din FESI; astfel, **beneficiarii vor putea transmite datele necesare sistemului de gestiune și control al programelor operaționale**;

Cele două aplicații urmăresc trei principii:

1. **disponibilitatea datelor** (datele sunt disponibile nemijlocit la formularea unei cerințe de către un utilizator autorizat);
2. **confidențialitatea datelor** (datele sunt furnizate numai acelor utilizatori autorizați să acceseze respectivele informații);
3. **integritatea datelor** (procesarea datelor trebuie realizată în timp real – fără a putea introduce date retroactiv, cu evidența eventualelor modificări ulterioare și numai de către persoanele autorizate în condiții autorizate).

Astfel, **SMIS 2014+** urmărește extinderea sa în vederea colectării datelor, în totalitatea lor, printr-o aplicație web numită **MySMIS**, care reprezintă interfața între potențialii beneficiari/beneficiarii de finanțare din Fondurile Europene Structurale și de Investiții (FESI) din România și instituțiilor implicate în gestionarea Programelor Operaționale, prin folosirea de tehnologii web, accesibile pe internet. Această aplicație asigură un acces rapid la informații atât la nivelul tuturor instituțiilor implicate în procesul de gestionare a instrumentelor structurale cât și la nivelul

beneficiarilor și potențialilor beneficiari, contribuind la implementarea și absorbția eficace, eficientă și transparentă a instrumentelor structurale în România.

Arhitectura sistemului **SMIS 2014+ / MySMIS 2014** reflectă toate etapele ciclului de viață al unui program operațional/proiect, fiind structurat pe module, funcții și sub-funcții. Principalele domenii sunt următoarele:

1. Depunere proiect: - apel
- Cerere de Finanțare;
2. Contractare;
3. Achiziții;
4. Implementare: - verificare cerere de rambursare și autorizare cheltuieli,
- plăți către beneficiari,
- monitorizare tehnică și indicatori;
5. Managementul neregulilor și recuperare creanțe;
6. Audit (inclusiv rezumatul anual);
7. Declarații de cheltuieli (inclusiv declarația de gestiune și conturi anuale);
8. Rapoarte.

II. Situația actuală

În scopul evitării situațiilor identificate în gestionarea SMIS-CSNR pe perioada 2007-2013 (dificultăți în contractarea serviciilor de dezvoltare, în înțelegerea codului și structurilor de date create de contractori, lipsa expertizei relevante, precum și imposibilitatea de a genera rapoarte referitoare la implementarea programelor operaționale), dezvoltarea celor două sisteme se realizează de către **Ministerul Fondurilor Europene (MFE)** și de către **Serviciul de Telecomunicații Speciale**, în baza unui Protocol.

Până în prezent, s-au realizat următoarele etape:

- Au fost **definite și implementate** caracteristicile aferente **procedurii de înregistrare și autentificare** a utilizatorilor în sistemul informatic **MySMIS2014**;
- Se află în **faza finală** de dezvoltare modulele **Lansare de apel și Depunere cerere de finanțare**, care se află în faza de testare la nivelul Autorităților de management;
- Pentru celelalte module ale sistemelor analiza se desfășoară în paralel și, pe măsură ce dezvoltarea este finalizată, aceste module vor fi lansate succesiv.

În perioada de testare, în cazul în care sunt formulate cerințe noi față de cele identificate în etapa de analiză, posibilitatea includerii acestora va fi analizată în funcție de importanța (respectiv, nivel critic, nivel mediu, importanță minoră) și de durata estimativă a modificării survenite. Modificările care presupun o perioadă îndelungată de timp și nu au impact asupra funcțiilor sistemului informatic necesare procesului de desemnare vor fi dezvoltate în etapele ulterioare ale aplicației.

Având în vedere că procesul de desemnare de către Autoritatea de Audit a sistemului de gestiune și control pentru programele operaționale 2014 – 2020 nu se poate realiza fără funcționarea sistemului informatic unitar, conform cerințelor *Regulamentului (UE) nr. 1303/2013*, se impune

urgentarea operaționalizării modulelor SMIS 2014+ / MySMIS 2014 necesare lansării apelurilor de proiecte și demarării implementării programelor.

În acest scop, s-a constituit un Grup de lucru alcătuit din reprezentanții la nivel de conducere și execuție din toate instituțiile relevante sub coordonarea câte unui secretar de stat și s-a alcătuit un calendar al activităților ce vor fi desfășurate în perioada imediat următoare, cu termene clare, anexa 1.

Față de cele de mai sus, supunem aprobării Guvernului calendarul estimativ pentru operaționalizarea SMIS 2014+/ MySMIS 2014, anexa 2.

ANEXA 2

Funcționalitate	Activitate	Termen estimat colectare cerinte	Termen estimat dezvoltare initiala	Termen estimat dezvoltare finala
Depunere	Apel		11.01.2016	19.02.2016
	Solicitare de finantare		12.01.2016	19.02.2016
Contractare	Contractare	15.01.2016	19.02.2016	11.03.2016
	Achizitii	22.01.2016	11.03.2016	08.04.2016
Implementare	Cerere rambursare	05.02.2016		
	Autorizare	05.02.2016		
	Plati	12.02.2016		
Management nereguli si creante	Monitorizare tehnica/Indicatori	23.02.2016	29.04.2016	27.05.2016
	Management nereguli si creante	11.03.2016	31.05.2016 *	01.07.2016
Declaratii de cheltuieli si conturi anuale	Declaratii de cheltuieli si conturi anuale	25.03.2016	30.06.2016 **	29.07.2016
	Audit si Rezumat anual	12.04.2016	20.07.2016	29.07.2016
Rapoarte, inclusiv Declaratii de gestiune	Rapoarte, inclusiv Declaratii de gestiune	01.04.2016		

* La 31.05.2016 se va inainta pachetul de acreditare Autoritatii de Audit care va contine toate procedurile operationale ale tuturor autoritatilor care fac parte din sistemul de management si control revizuite conform documentelor de cerinte pentru sistemul informatic. La acel moment vor fi dezvoltate in faza finala sau initiala (management nereguli) toate modulele care vizeaza colectarea si stocarea informatiilor cerute de declaratiile de cheltuieli, respectiv de sumarul anual si declaratia de gestiune.

** La 30.06.2016 se va confirma Autoritatii de Audit dezvoltarea initiala a modului declaratii de cheltuieli si aplicatie de plata care va permite AA finalizarea auditului de acreditare.