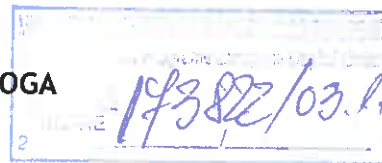




Către: FONDURI-STRUCTURALE.RO

În atenția doamnelor: Raluca PRELUCĂ și Cristina POJOGA

E-mail: structuralcg@fonduri-structurale.ro



Referitor la: PEO - Solicitare clarificări și corecții Ghid Solicitantului Condiții Specifice „Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul urban”

Stimate doamne,

Ca urmare a solicitării dumneavoastră transmisă electronic și înregistrată la DG PECU cu nr. 173822/17.10.2023, cu privire la Solicitare clarificări și corecții a Ghidului Solicitantului Condiții Specifice „Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul urban”, facem următoarele precizări:

1.Schema de ajutor de minimis aferentă apelului de proiecte “*Sprijin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul urban*”, a primit avizul Consiliului Concurenței și este în proces de publicare în Monitorul Oficial al României, fiind în acest moment parametrizată în sistemul informatic SMIS2021.

2. Referitor la recuperarea ajutorului de minimis, vă rugăm să aveți în vedere faptul că și administratorii schemei pot avea obligații legale în acest sens, conform prevederilor art.25, alin (4) din OUG 77/2014, cu modificările și completările ulterioare. Modalitatea de recuperare a ajutorului de minimis (inclusiv în cazul corecțiilor financiare) face obiectul unui capitol în cadrul schemei de ajutor de minimis și este similar celui din POCU. În ceea ce privește corecțiile financiare pentru întreprinderile sociale, acestea se vor realiza pe baza prevederilor OUG 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, cu modificările și completările ulterioare. În ceea ce privește rezilierea contractelor de subvenție, acest demers este atributul exclusiv al administratorului schemei de antreprenoriat social (solicitantul sau partenerul). În acest sens, vă informăm că AM PEO nu se poate pronunța în avans, pe baza unei situații ipotetice, respectiv când se impune rezilierea contractului de subvenție.

3.Conform pct. 3.7 Grup-țintă vizat de apelul de proiecte din Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice se precizează:

“[...] În cadrul prezentului apel de proiecte, grupul țintă al proiectului va fi format din:
-Persoane aflate în căutarea unui loc de muncă, tineri cu vârsta de peste 30 ani 1 , șomeri, șomeri de lungă durată, persoane din grupuri dezavantajate pe piața muncii, persoane inactive. [...]”

Totodată, vă informăm că în conformitate cu prevederile Legii nr. 219 din 23 iulie 2015 privind economia socială, semnificația “grup vulnerabil” reprezintă persoane sau familii care sunt în risc de a-și pierde capacitatea de satisfacere a nevoilor zilnice de trai, în conformitate cu prevederile art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, sau în conformitate cu strategiile naționale aferente diferitelor domenii care vizează grupuri vulnerabile sau dezavantajate/ defavorizate în ocupare, educație, sănătate, locuire sau altele asemenea.



În acest context, grupurile vulnerabile pe piața muncii se regasesc în *Strategia națională pentru ocuparea forței de muncă 2021 -2027*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 558/2021. Astfel, grupurile vulnerabile sau dezavantajate/ defavorizate în ocupare pot fi formate din persoane cu nivel de instruire scăzut, persoanele cu dizabilități sau persoanele din comunitățile supuse riscului de excluziune socială, persoane din zone rurale, persoane eliberate din detenție, tineri postinstituționalizați, șomeri cu un nivel redus de competențe, persoane cu vârsta de peste 50 de ani, persoane reîntoarse în țară etc. Măsurile de stimulare a inițiativelor antreprenoriale în rândul persoanelor dezavantajate pe piața muncii se pot adresa în special în rândul persoanelor subreprezentate sau dezavantajate în ecosistemul antreprenorial din România (de exemplu, tineri, femei, șomeri cu nivel scăzut de educație etc).

Pentru fiecare persoană care va beneficia de activitățile proiectului trebuie să se justifice starea de vulnerabilitate în care se află aceasta, raportat la poziția/accesul pe piața muncii. Categoriile de grup țintă "*șomeri*", "*șomeri de lungă durată*", "*persoane aflate în căutarea unui loc de muncă*" au înțelesul conform Legii 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă cu modificările și completările ulterioare.

4.În cuprinsul Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice se regăsesc informații clare care fac legătura dintre termenii referitori la finalizarea intervenției și finalizarea perioadei de implementare a proiectului, inclusiv la definiția/explicitarea indicatorului 5SR05 de la pagina 17 a acestuia.

Conform Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice - "*Sprjin pentru înființarea de întreprinderi sociale în mediul urban*", beneficiarii de ajutor de minimis au obligația de a asigura, pentru o perioadă de minimum 6 luni ulterior finalizării perioadei de implementare a proiectului, sustenabilitatea structurilor de economie socială create, atât din punctul de vedere al funcționării acestora, cât și din punctul de vedere al menținerii locurilor de muncă asumate în cadrul acestor structuri. Astfel cum este precizat în Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice, finalizarea intervenției se produce la data finalizării perioadei de implementare, iar cele 6 luni de sustenabilitate sunt asigurate după încheierea perioadei de implementare a proiectului.

5.Valoarea cofinanțării proprii se aplică prin raportare la valoarea sprijinului financiar primit, fiind cuprinsă în bugetul planului de afaceri. Cofinanțarea asigurată de întreprinderile sociale nou înființate reprezintă o condiție obligatorie și nu o posibilitate (subsecțiunea II.1. Decontarea de către administratorul schemei pentru entitățile economiei sociale a sumelor aferente implementării planurilor de afaceri selectate în cadrul proiectului), persoana din grupul țintă care înființează întreprinderea socială constituită în cadrul proiectului trebuie să asigure o cofinanțare proprie de minimum 10% din valoarea sprijinului financiar primit. Administratorul de schemă de antreprenoriat social va acorda punctaj suplimentar planurilor de afaceri care prevăd o cofinanțare proprie mai mare de 10% din valoarea sprijinului financiar primit. În acest sens, administratorul schemei de antreprenoriat va elabora criterii specifice pentru punctarea etapizată a planurilor de afaceri care prevăd o cofinanțare proprie mai mare de 10% din valoarea sprijinului financiar primit. Contribuția în natura nu este acceptată.

Contribuția proprie care trebuie asigurată de beneficiarii de ajutor de minimis este diferită ca și înțeles și aplicare de contribuția proprie obligatoriu de asigurat lider/partener conform prevederilor Ghidului Solicitantului - Condiții Generale .



6. În perioada de sustenabilitate asumată, se vor aplica corecții financiare, proporționale cu numărul de locuri de muncă neocupate și cu durata de neocupare a acestora, procent care se aplică la valoarea totală a ajutorului de minimis primit, conform formulei prezentate în Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice, secțiunea 5.2.2 Activități eligibile, subsecțiunea “Elemente privind implementarea etapei II”, și anume:

$$[(\text{număr luni de neocupare} / \text{număr luni de sustenabilitate}) \times 100] / \text{număr locuri de muncă asumate}.$$

Conform contractului de subvenție, constituie motiv de restituire integrală a ajutorului de minimis primit, situația nerespectării țintelor indicatorilor privind numărul de locuri de muncă asumate prin planul de afaceri, în conformitate cu prevederile Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice.

În ceea ce privește obținerea atestatului de întreprindere socială, sunt aplicabile prevederile legislației specifice, Legea nr. 219 din 23 iulie 2015 privind economia socială, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere faptul că aspectele prezentate de dumneavoastră sunt incidente mai mult perioadei de implementare a proiectelor, în cazul proiectelor selectate la finanțare, vă asigurăm că veți avea beneficia de tot sprijinul pentru clarificarea situațiilor de acest tip.

7. Conform Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice și a Anexei 4 - Contract de Subvenție, în condițiile în care beneficiarul de ajutor de minimis încalcă obligațiile ce îi revin în executarea contractului, și anume nerespectarea țintelor indicatorilor privind numărul de locuri de muncă asumate prin planul de afaceri, administratorului schemei de ajutor de minimis are sarcina de a rezilia a contractului de subvenție. Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice prevede că “în cazul în care în perioada menționată locul/locurile de muncă create în cadrul întreprinderilor nou înființate se vacantează, beneficiarul de ajutor de minimis va avea un termen de maxim 30 de zile să ocupe locul/locurile de muncă vacante, păstrând numărul și tipul acestora pentru care a primit punctaj la evaluarea planului de afaceri”.

Astfel, în cazul în care, după 8 luni de la încheierea primei etape, nu sunt ocupate toate pozițiile de muncă prevăzute în planul de afaceri, acest lucru va conduce la rezilierea contractului și recuperarea integrală a tuturor plăților efectuate către respectiva întreprindere socială.

8. În Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice în cadrul secțiunii 5.2.2. Activități eligibile se regăsește precizarea: “Planurile de afaceri selectate pentru finanțare se constituie anexe la contractele de subvenție”. De asemenea, Anexa 3 - Contractul de subvenție, prevede la punctul B. “Obligațiile cu caracter general aplicabile Beneficiarului schemei de ajutor de minimis” și anume utilizarea subvenției în conformitate cu planul de afaceri aprobat.



Conform Ghidului Solicitantului Condiții Specifice, cheltuielile aferente activităților derulate în etapa I nu vor intra sub incidența ajutorului de minimis.

Durata de implementare a etapei II este de minimum 14 luni dar nu mai mult de 18 luni de la finalizarea etapei I (semnarea contractelor de subvenție), iar după înființare, întreprinderile nou create trebuie să-și continue activitatea, pe durata implementării proiectului, pentru o perioadă de minim 14 luni de la data obținerii atestatului de întreprindere socială, la care se adaugă o perioadă minimă obligatorie de 6 luni de susținabilitate, ulterior finalizării implementării proiectului. Având în vedere faptul că semnarea contractului de subvenție reprezintă finalizarea etapei I (maxim 12 luni), în etapa II primele 4 luni sunt dedicate obținerii atestatului de întreprindere socială, la care se adaugă cele 14 luni de funcționare a entităților cu statutul de întreprindere socială (rezultă astfel maxim 18 luni pentru etapa II). Prin urmare, se obține o durată maximă posibilă a unui proiect de 30 de luni, compusă dintr-o perioadă maximă de 12 luni pentru etapa I și o perioadă maximă de 18 luni pentru etapa II.

Cele 2 etape se pot suprapune parțial, în sensul că administratorul de schemă pentru entități ale economiei sociale poate începe implementarea etapei a II-a pentru segmentul de grup țintă care a beneficiat de toate activitățile etapei I. Astfel, sunt permise suprapuneri de perioade privind cele 2 etape, durata de implementare a proiectului fiind de maxim 30 de luni. Data acordării ajutorului de minimis este data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului de ajutor de minimis, respectiv data semnării Contractului de subvenție, indiferent de data la care ajutorul se plătește întreprinderii respective. Data plății ajutorului de minimis este data la care beneficiarul intră efectiv în posesia ajutorului.

Față de cele prezentate mai sus, considerăm că informațiile din Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice sunt clare și suficiente pentru clarificarea perioadei de implementare a planurilor de afaceri.

9. Prevederile la care faceți dvs. referire, nu au caracterul de a limita dreptul la muncă al niciunei persoane, ci au fost emise doar în scopul de a evita orice potențial conflict de interese, în contextul în care aveți de-a face cu fonduri europene, iar gestionarea lor implică aderarea la reguli și proceduri specifice.

În ceea ce privește durata interdicției, precizăm că, având în vedere perioadele de urmărire a indicatorilor proiectului, aceasta se întinde până la finalizarea perioadei de susținabilitate asumată de solicitant în cererea de finanțare, respectiv perioada de susținabilitate de după finalizarea implementării proiectului.

Interdicția se limitează doar la partenerii implicați în implementarea proiectelor și la întreprinderile sociale înființate prin proiect, inclusiv angajații acestora.

10. Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice nu impune nicio restricție întreprinderilor sociale sprijinite în accesarea mecanismului de stimulare a ocupării forței de muncă în conformitate cu prevederile Legii nr.76 din 2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare.



În cazul în care solicitantul prevede cheltuielile salariale aferente locurilor de muncă nou create să fie decontate conform Legii nr.76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, fără a fi cuprinse în bugetul planului de afaceri sau cuprinse parțial în bugetul planului de afaceri, este obligatoriu ca aceste noi locuri de muncă să fie asumate în planul de afaceri și urmărite pe perioada de implementare a proiectului și în perioada de sustenabilitate, conform prevederilor Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice. Doar în aceste condiții, aceste locuri de muncă pot fi cuantificate la indicatorul 55006.

Prevederea din Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice are în vedere evitarea oricărui tip de interferențe între regulile de acordare și utilizare a fondurilor europene versus fondurilor naționale reglementate de legi specifice.

11. Conform Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice, pentru a fi eligibile, persoanele din grupul țintă, la data intrării în operațiunile FSE+ trebuie să aibă domiciliul în regiunea/regiunile de dezvoltare/teritoriul ITI în care se implementează proiectul, în mediul urban sau rural, deoarece se prezumă că activitățile proiectului trebuie să răspundă nevoilor identificate de solicitantul de finanțare la nivel regional / local, astfel încât să răspundă nevoilor grupului țintă identificat cu domiciliul în zona/zonelor vizate de proiect.

12. În conformitate cu Grila de evaluare tehnică și financiară, anexa la ordinul ministrului investițiilor și proiectelor europene nr.3380/08 septembrie 2023, la subcriteriul 2.2, pentru a obține 1 punct este necesară asumarea a minim 88 de locuri de muncă, pentru a obține 2 puncte este necesară asumarea a minim 104 locuri de muncă, pentru a obține 3 puncte este necesară asumarea a minim 120 locuri de muncă, iar pentru a obține 4 puncte este necesară asumarea a minim 136 de locuri de muncă.

13. Referitor la Anexa 3 - Criterii de evaluare tehnică și financiară calitativă, criteriul 3.7 Solicitantul și partenerii (acolo unde proiectul se implementează în parteneriat), și anume dacă și-au îndeplinit cu succes indicatorii în operațiuni anterioare, precizăm faptul că îndeplinirea indicatorilor în operațiuni anterioare se demonstrează prin totalitatea acțiunilor și proceselor desfășurate într-o societate sau companie cu scopul de a atinge obiectivele stabilite, de a obține rezultate specifice și de a urmări indicatorii de performanță în cel puțin unul din domeniile sale de activitate.

Orice tip de document rezultat în urma finanțării unui proiect cu finanțare nerambursabilă sau a activităților desfășurate în cadrul entității poate fi considerat document justificativ relevant, în măsura în care demonstrează îndeplinirea indicatorilor propuși la nivelul activităților desfășurate.

Se vor lua în considerare doar documentele aferente proiectele/operațiunilor finalizate.

14. Modul de acordare a punctajului la subcriteriul 3.7 din Anexa 3 - Criterii de evaluare tehnică și financiară calitativă, este condiționat de gradul de îndeplinire al indicatorilor de către toate entitățile care compun parteneriatul, astfel încât neîndeplinirea unor indicatori în operațiunile anterioare de către un membru al parteneriatului, conduce la un punctaj mai mic.



Prin urmare, se va analiza rata de realizare a indicatorilor pentru fiecare partener în parte. În cazul în care unul dintre parteneri demonstrează o rata mai mică de realizare a indicatorilor, se va acorda punctajul cel mai restrictiv din grila de evaluare. Dacă unul dintre parteneri nu a implementat proiecte, punctajul este 0.

15. Având în vedere că în acest apel de proiecte parteneriatul per ansamblu are calitatea de administrator al schemei de antreprenoriat, modul de evaluare a subcriteriului 3.6 din Anexa 3 Criterii de evaluare tehnică și financiară calitativă, vizează demonstrarea experienței de minimum 12 luni în implementarea de scheme care vizează acordarea de granturi.

Având în vedere experiențele din perioada de programare anterioară, raportat la caracterul complex al apelului de proiecte, inclusiv vizând implementarea acestora, se consideră oportună încredințarea fondurilor europene unor entități cu experiență în acest domeniu, inclusiv în gestionarea unor fonduri distincte înființării de noi afaceri. În acest context, considerăm că prevederile Ghidului Solicitantului - Condiții Specifice nu limitează și nu discriminează potențialii solicitanți de finanțare, intenția finanțatorului fiind aceea de a asigura un anumit nivel calitativ necesar pentru implementarea în bune condiții a proiectelor.

Referitor la solicitarea de prelungire a apelului de proiecte vă informăm că AMPEO va analiza oportunitatea prelungirii apelului de proiecte.

Vă mulțumim pentru toate observațiile transmise și vă rugăm să aveți în vedere faptul că Ghidul Solicitantului - Condiții Specifice a fost publicat în consultare până la data de 25.05.2023. De asemenea, vă rugăm să rețineți faptul că observațiile pentru Ghidurile Solicitantului Condiții Specifice, ce urmează a fi lansate în perioada următoare, trebuie transmise în perioada dedicată.

Vă mulțumim pentru interesul acordat acestor apeluri de proiecte și vă dorim succes în elaborarea și transmiterea cererilor de finanțare în cadrul Programului Educație și Ocupare 2021-2027.

Cu deosebită considerație,

Vladimir ROVINȚESCU

Director general