



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



PROGRAMUL OPERAȚIONAL CAPITAL UMAN 2014-2020

Cod 2014RO05M9OP001

GHIDUL SOLICITANTULUI – CONDIȚII SPECIFICE

Cererea de propuneri de proiecte nr. 3 /2015

“Sprijin pregătitor pentru animarea comunității din cadrul orașelor cu populație peste 20.000 de locuitori”

Etapa I - Sprijin pregătitor pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) și pentru înființare GAL nou/ adaptare GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada de programare 2014-2020

AP 5/ PI 9.vi/ OS 5.1/ **Sprijin pregătitor**



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



CUPRINS

| | |
|--|----|
| Abrevieri..... | 4 |
| LANSAREA CERERII DE PROPUNERI DE PROIECTE | 6 |
| INFORMAȚII DESPRE CEREREA DE PROPUNERI DE PROIECTE | 6 |
| 1. SECȚIUNEA I. INTRODUCERE ȘI CONTEXT | 8 |
| 1.1. Introducere | 8 |
| 1.2. Mecanismul de implementare a Dezvoltării Locale plasate sub Responsabilitatea Comunității în România | 11 |
| 1.3. Context național – Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității în România | 13 |
| a. Zona și acoperirea demografică..... | 13 |
| b. Parteneriatul: Grupul de Acțiune Locală | 17 |
| c. Strategiile de dezvoltare locală | 22 |
| 2. SECȚIUNEA II. CEREREA DE PROPUNERI DE PROIECTE <i>“Sprijin pregătitor pentru animarea comunității din cadrul orașelor cu populație peste 20.000 de locuitori”</i> | 23 |
| 2. Condiții specifice privind cererea de propuneri de proiecte | 23 |
| 2.1. Cadrul legal și strategii relevante..... | 23 |
| 2.2. Axa prioritară, obiectiv tematic, prioritatea de investiții, obiectiv specific, rezultat așteptat | 24 |
| 2.3. Indicatori de program pentru măsurile finanțate în cadrul Axei Prioritare 5, OS 5.1 | 25 |
| 2.4. Regiuni de dezvoltare vizate, grup țintă eligibil..... | 25 |
| 2.4.1. Regiuni de dezvoltare vizate | 25 |
| 2.4.2. Grup țintă eligibil | 26 |
| 2.5. Forma de finanțare | 26 |
| 2.6. Activități eligibile..... | 27 |
| 2.7. Perioada de implementare a proiectelor..... | 38 |
| 2.8. Valoarea maximă eligibilă a proiectului și contribuția minimă a solicitantului..... | 38 |
| 2.9. Solicitanți și parteneri eligibili..... | 40 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | |
|--|----|
| 2.13. Cheltuieli eligibile și plafoane aplicabile..... | 41 |
| Reguli generale de decontare | 44 |
| Exemplu de calcul al cheltuielilor indirecte prin aplicarea finanțare forfetară de maxim 15 % din costurile directe cu personalul care nu fac obiectul subcontractării | 46 |
| Anexa 1: Criteriile de verificare a conformității administrative și a eligibilității | 48 |
| Anexa 2: Criterii de selecție | 55 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Abrevieri

| | |
|---------|--|
| AMPOC | Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Competitivitate |
| AMPOCU | Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Capital Uman |
| AMPOR | Autoritatea de Management pentru Programul Operațional Regional |
| AP | Axa Prioritară |
| APL | Autoritate Publică Locală |
| CNCD | Consiliul Național de Combatere a Discriminării |
| DL | Dezvoltare Locală |
| DLRC | Dezvoltare Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității |
| FEDR | Fondul European de Dezvoltare Regională |
| FSE | Fondul Social European |
| GAL | Grup de Acțiune Locală |
| MECS | Ministerul Educației Naționale și Cercetării Științifice |
| MMFPSPV | Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice |
| MS | Ministerul Sănătății |
| PI | Prioritate de Investiții |
| PNDR | Programul National de Dezvoltare Rurală |
| PNR | Programul National de Reformă |
| POCU | Programul Operațional Capital Uman 2014 - 2020 |
| POR | Programul Operațional Regional |
| RDC | Regulamentul privind Dispozițiile Comune |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | |
|----------|---|
| SDL | Strategie de Dezvoltare Locală |
| SGRICRMR | Strategia Guvernului României de Incluziune a Cetățenilor Români aparținând Minorității Romilor 2012-2020 |
| SNIA | Strategia Națională privind Îmbătrânirea Activă |
| SNISPD | Strategia Națională privind Incluziunea Socială a Persoanelor cu Dizabilități 2014-2020 |
| SNISRS | Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei 2014-2020 |
| SNÎPV | Strategia pentru Învățarea pe tot Parcursul Vieții |
| SNOFM | Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă (SNOFM) 2014-2020 |
| SNPPDC | Strategia Națională pentru Protecția și Promovarea Drepturilor Copilului 2014 – 2020 |
| SNRPTS | Strategia Națională privind Reducerea Părăsirii Timpurii a Școlii |
| SNS x | Strategia Națională de Sănătate 2014-2020 |
| SWOT | Puncte tari (Strength), Puncte slabe (Weaknesses), Oportunități (Opportunities), Amenințări (Threats) |
| ZUM | Zone urbane marginalizate |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



LANSAREA CERERII DE PROPUNERI DE PROIECTE

SISTEMUL INFORMATIC MySMIS VA FI DESCHIS ÎN DATA DE 26 noiembrie 2015, ORA 10.00 și se va închide în data de 30 decembrie 2015, ora 16.00

Cererea de propuneri de proiecte este un **apel de tip competitiv, cu termen limită de depunere**.

Selecția și contractarea proiectelor se va face în ordinea depunerii acestora, în funcție de punctajul obținut în urma evaluării, în limita fondurilor disponibile, după cum urmează:

- ▶ Proiectele pot să obțină un punctaj de la 0 – 100, însă pentru ca acestea să intre în etapa de selecție pentru acordarea finanțării nerambursabile trebuie să acumuleze minim 70 de puncte.
- ▶ Proiectele care vor obține minimum 80 de puncte în cadrul procesului de evaluare vor fi selectate automat în vederea semnării contractului de finanțare. În cazul în care valoarea cererilor de finanțare care au obținut peste 80 de puncte depășește alocarea financiară a cererii de propuneri de proiecte, aceste cereri de finanțare vor fi propuse pentru contractare în ordinea descrescătoare a punctajului obținut.
- ▶ Pentru proiectele care au obținut un punctaj între 70 și 80 de puncte, selectarea se va face în ordinea descrescătoare a punctajului. Autoritatea de Management, în funcție de resursele financiare disponibile, poate suplimenta alocarea cererii de propuneri de proiecte.

INFORMAȚII DESPRE CEREREA DE PROPUNERI DE PROIECTE

Alocarea disponibilă în cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte și sursa de finanțare, pe categorii de regiuni

În cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte lansate în contextul Axei Prioritare 5 din cadrul Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Obiectivul specific 5.1, bugetul este alocat la nivelul categoriilor de regiuni după cum urmează:

- ✓ **pentru regiunile mai puțin dezvoltate** (*Nord-Est, Nord-Vest, Vest, Sud-Vest Oltenia, Centru, Sud-Est și Sud-Muntenia*), suma totală disponibilă este de 4.473.684,21 euro, din care FSE 4,250 milioane euro (corespunzând unei contribuții UE de 95%), iar contribuția națională este de 223.684,21 euro corespunzând unei contribuții naționale de 5%);
- ✓ **pentru regiunea dezvoltată (București-Ilfov)**, suma totală disponibilă este de 277.777,78 euro, din care FSE 250.000 euro (corespunzând unei contribuții UE de 90%), iar contribuția națională este de 27.777,78 euro (corespunzând unei contribuții naționale de 10%);



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



În cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte, **alocarea financiară totală este de 4.751.461 Euro (contribuție UE + contribuție națională) respectiv:**

| Tip Regiuni | Contribuția UE | Contribuția RO | Total finanțare (contribuția UE+contribuția RO) |
|---|--|------------------------|--|
| Regiuni mai puțin dezvoltate (7 regiuni) ► Nord-Est, Nord-Vest, Vest, Sud-Vest Oltenia, Centru, Sud-Est și Sud-Muntenia | 4.250.000 pentru toate cele 7 regiuni de dezvoltare mai puțin dezvoltate ► 607.142 mil. euro/regiune | 223.684,21 euro | 4.473.684,21 euro |
| Regiunea dezvoltată ► București-Ilfov | 250.000 euro | 27.777,78 euro | 277.777,78 euro |
| TOTAL alocare pentru prezenta cerere de propuneri de proiecte | 4,450 mil. euro | 251.461,99 euro | 4.751.461,99 euro |

Prezentul apel de cereri de propuneri de proiecte sprijină implementarea **conceptului și mecanismului DLRC în orașe cu peste 20.000 locuitori** prin acordarea de sprijin financiar sub formă de granturi pentru intervenții al căror scop constă în elaborarea de strategii de dezvoltare locală pentru comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială și pentru înființare *Grup de Acțiune Locală nou/ adaptare GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada 2014-2020, dacă este necesar*, prin utilizarea unei abordări “de jos în sus”.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



1. SECȚIUNEA I. INTRODUCERE ȘI CONTEXT

1.1. Introducere

Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității (DLRC) este noul instrument de dezvoltare teritorială propus de Comisia Europeană pentru perioada de programare 2014-2020 în vederea combaterii sărăciei și a excluziunii sociale, de la nivel urban, prin stimularea implicării comunităților în dezvoltarea locală, prin formarea unui parteneriat local și implementarea unor strategii integrate de dezvoltare locală.

Așadar, abordarea DLRC vizează mobilizarea și implicarea comunității dezavantajate și a organizațiilor locale, de la nivel urban, pentru a face pași concreți spre dezvoltarea lor într-un mod mai inteligent, mai durabil și mai favorabil incluziunii, în concordanță cu Strategia Europa 2020.

Instrumentul DLRC este complementar instrumentului de finanțare LEADER, care vizează sprijinirea dezvoltării locale în mediul rural și pentru orașele până la 20.000 locuitori. Măsurile planificate a fi implementate prin mecanismul LEADER/ DLRC vor contribui, în principal, la **îndeplinirea obiectivului-țintă asumat în cadrul PNR, acela de reducere cu 580.000 a numărului persoanelor expuse riscului de sărăcie și excluziune socială până în 2020**, precum și la obiectivele asumate în domeniul ocupării forței de muncă, educației și al sănătății.

DLRC se adresează unor teritorii subregionale specifice, fiind gestionată de comunitate prin intermediul Grupurilor de Acțiune Locală (GAL), formate din reprezentanți ai sectorului public și privat, precum și ai comunităților, atât a celor marginalizate, cât și a celor nemarginalizate ce promovează interesele socio-economice locale. La baza acestei abordări stă concepția LEADER, un instrument folosit încă din perioada de programare 2007-2013 pentru a ajuta actorii din mediul rural să valorifice pe termen lung potențialul de dezvoltare local.

În perioada de programare 2014-2020, la nivel urban, respectiv la nivelul orașelor cu populație peste 20.000, prin DLRC se propune o abordare integrată în soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitățile marginalizate, printr-o abordare multisectorială, realizată prin corelarea și asigurarea complementarității între investițiile în infrastructură de tip FEDR și măsurile soft, de tip FSE.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



La baza DLRC stau cinci principii¹. Astfel, abordarea promovează eforturile de dezvoltare locală care:

- ▶ vizează zonele subregionale;
- ▶ sunt gestionate de către comunitate prin grupurile de acțiune locală (GAL);
- ▶ sunt implementate prin strategii de dezvoltare locală (SDL) **integrate și multisectoriale** în funcție de zonă, concepute ținând cont de potențialul de dezvoltare și de nevoile locale; **Integrarea** poate fi realizată/ **caracterul multisectorial** poate fi realizat în următoarele moduri:
 - se pornește de la unul sau mai multe aspecte, teme, probleme sau grupuri-țintă care mobilizează comunitatea, plasându-le apoi într-un context mai larg, și se stabilesc legături în exterior cu alte sectoare și actori care pot influența situația;
 - se stabilesc legături verticale în cadrul sectoarelor (ocuparea forței de muncă, educația, asistența socială/ medicală etc.) și al lanțurilor de aprovizionare, precum și legături orizontale între sectoare;
 - se conectează zonele defavorizate cu zonele care oferă oportunități (de exemplu, cartierele defavorizate cu centrele caracterizate de creșterea ocupării forței de muncă);
 - se creează legături între nivelurile locale, regionale și naționale de guvernare. Acest lucru este important în special în cazul sectoarelor și al instituțiilor de bază precum școlile, spitalele etc;
 - se asigură faptul că diferitele măsuri de sprijin locale sunt etapizate și vizează obținerea aceluiași obiective strategice; integrare în ceea ce privește ce se întreprinde, de către cine și cum.
- ▶ includ elemente inovatoare

”În contextul DLRC, inovarea nu trebuie să însemne un nivel ridicat de cercetare și dezvoltare sau de noi tehnologii (deși, desigur, acestea nu sunt excluse). Justificarea caracterului inovator al strategiei este de fapt strâns legată de întrebarea „ce dorește să modifice comunitatea?”. Strategiile de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității sunt locale prin definiție și sunt realizate la o scară destul de mică. Ele nu pot transforma condițiile de trai pentru toată lumea dintr-o dată. Prin urmare, strategiile trebuie să se concentreze pe acțiunile care au un efect multiplicator sau „de bulgăre de zăpadă” asupra dezvoltării locale. În loc să se utilizeze toate resursele limitate disponibile pentru a satisface nevoile de bază, ar trebui să se examineze din nou atât

¹ Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind FEDR, FSE, FC, FEADR și FEPAM, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind FEDR, FSE, FC și FEPAM și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului,



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



problemele, cât și oportunitățile și să se analizeze răspunsurile noi care pot conduce la soluții pe termen mai lung și mai durabile”².

- pun accent pe colaborarea în rețea.

În timp ce problemele comunităților marginalizate de la nivel rural și pentru orașele până la 20.000 locuitori vor fi abordate prin intermediul măsurii LEADER, finanțate prin PNDR 2014-2020³ (Măsura 19), problemele comunităților sărace de la nivelul orașelor mai mari de 20.000 locuitori vor fi abordate prin instrumentul DLRC, finanțat, în mod complementar, din Programul Operațional Capital Uman și Programul Operațional Regional.

Pentru orașele mai mari de 20.000 locuitori, investițiile cuprinse în cadrul proiectelor finanțate prin intermediul DLRC trebuie să aibă caracter **multisectorial și integrat**, să fie **complementare și sinergice**, permițând finanțarea din POCU a sprijinului pregătitor pentru elaborarea strategiilor de dezvoltare locală și a constituirii GAL, a măsurilor destinate **creșterii participării pe piața muncii, a îmbunătățirii nivelului educațional și a accesului la servicii de bază (sociale și/ sau de sănătate)**, a îmbunătățirii condițiilor de locuire etc, în timp ce din POR se vor finanța investițiile în **infrastructura de locuire** - construirea/reabilitare/modernizare locuințelor sociale; investițiile în **infrastructura de sănătate, servicii sociale** – reabilitarea/modernizarea centrelor comunitare integrate medico-socială; investițiile în **infrastructura de educație** – construire /reabilitare/modernizare de unități de învățământ preuniversitar (creșe, grădinițe, școli primare, școli gimnaziale etc.); investițiile în **amenajări ale spațiului urban degradat al comunității defavorizate**, respectiv: construcția/reabilitarea/modernizarea clădirilor pentru a găzdui diferite activități sociale, comunitare, culturale, agrement și sport etc.; **crearea/reabilitarea/modernizarea spațiilor publice urbane** (străzi nemodernizate, inclusiv reabilitarea/modernizarea utilităților publice, zone verzi neamenajate, terenuri abandonate, zone pietonale și comerciale, etc.); **construirea/ dotarea cu echipamente a infrastructurii întreprinderilor de economie socială de inserție**.

² "Orientări privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității pentru actorii locali", http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_clld_local_actors_ro.pdf

³ <http://www.pndr.ro/implementare-pndr-2014-2020/pndr-2014-2020-versiune-aprobata.html>



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



1.2. Mecanismul de implementare a Dezvoltării Locale plasate sub Responsabilitatea Comunității în România

În acord cu prevederile POCU⁴, mecanismul de implementare a DLRC cuprinde structurarea metodologiei comune⁵ de implementare în 3 etape, respectiv:

Etapa I - Apelul pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SLD) și pentru înființare GAL nou/ adaptare GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada de programare 2014-2020 (dacă este necesar) face obiectul acestei cereri de propuneri de proiecte, în urma căreia vor fi selectate zonele urbane marginalizate (ZUM), cu condiția demonstrării existenței unui acord partenerial DLRC între actorii relevanți: ex. *o autoritate publică locală, societatea civilă (ex. ONG (un grup de ONG-uri) cu activitate specifică măsurilor ce vizează comunitățile defavorizate etc) și/sau operator economic/ operatori economici, și reprezentanți ai grupurilor țintă definite în strategie cu reședința/domiciliul în teritoriul DLRC și care demonstrează că pot aduce o valoare adăugată (eg. tineri, minorități, persoane dezavantajate, vulnerabile etc).* Autoritatea publică locală, în colaborare cu ceilalți membri ai parteneriatului, va pregăti o cerere de finanțare ce va include: activitățile necesare elaborării strategiei de dezvoltare locală, planului de acțiune și a listei operațiunilor/proiectelor și înființării GAL-ului nou/ adaptării GAL-ului deja constituit. În cazul în care structura GAL a fost deja constituită, fără a exista o strategie, va trebui să elaboreze cererea de finanțare pentru realizarea strategiei (activitățile II și III din prezenta cerere de propuneri de proiecte), demonstrând că are capacitatea administrativă pentru gestionarea cererii de finanțare.

Pentru această etapă, POCU va pune la dispoziție sumele necesare ex: în situația în care nu există un astfel de GAL la nivelul comunității marginalizate sau dacă GAL-ul înființat nu răspunde cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020, POCU va asigura sprijin pentru constituirea GAL-ului nou/ activării/adaptării celui deja înființat și derulării activităților premergătoare elaborării Strategiei de Dezvoltare Locală, inclusiv animarea partenerilor locali; elaborării de studii ale zonei vizate; asigurării costurilor legate de elaborarea strategiei locale de dezvoltare, inclusiv costurile de consultanță și costurile pentru acțiuni legate de consultările cu părțile interesate; asigurării costurilor administrative ale autorității publice locale care solicită sprijin pentru pregătire.

Etapa II – Selectarea Strategiilor de Dezvoltare Locală (SDL). Etapă în interiorul căreia va fi stabilit un Comitet Comun de Selecție format din reprezentanți cu experiență relevantă în integrarea comunităților defavorizate din cadrul MMFSPV, MS, MECS, AMPOCU, AMPOR,

⁴ Anexa 4 a Programului Operațional Capital Uman 2014-2020 disponibil la http://old.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/po/pocu/Programme_2014RO05M9OP001_1_4_en.pdf

⁵ Dezvoltată și implementată de AM POCU și AM POR



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



CNCD, Punctului Național de Contact pentru Romi (pentru comunități defavorizate cu populație aparținând minorității roma), Organismului Unic pentru FSE, și din cadrul altor entități considerate relevante.

În procesul de selecție a strategiilor de dezvoltare locală se va putea urmări:

- ▶ asigurarea coerenței dintre obiectivele strategiei, măsurile și planul de acțiune, pe de o parte, și necesitățile de dezvoltare și potențialul zonei urbane marginalizate vizate de DLRC, pe de altă parte; demonstrarea relevanței actorilor parteneriatului local (ex. *sectorul public, privat, societate civilă, reprezentanții comunității etc.*) pentru implementarea strategiei.
- ▶ respectarea unui proces decizional echilibrat în cadrul GAL prin implicarea, în procesul de elaborare a strategiei de dezvoltare locală, a actorilor relevanți și a reprezentanților grupurilor țintă definite în strategie cu reședința/domiciliul în teritoriul GAL (*de ex. tineri, persoane aparținând minorității roma, persoane dezavantajate, vulnerabile etc.*).

În implementarea strategiei de dezvoltare locală, GAL⁶ va avea un rol foarte important cu privire la responsabilitățile ce țin de consolidarea capacității actorilor locali de a dezvolta operațiuni/ proiecte, conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente în ceea ce privește selectarea operațiunilor în acord cu Strategia de Dezvoltare Locală, monitorizarea implementării strategiei, gestionarea implementării operațiunilor de dezvoltare locală și animarea comunității, ș.a.

Etapă III – Selectarea pachetului de operațiuni/ proiecte integrate aferent strategiilor DLRC aprobate. După selectarea și aprobarea Strategiei de Dezvoltare Locală, GAL va trebui să aprobe în **3 luni** (recomandabil) pachetul de operațiuni/ proiecte integrate și să îl înainteze în vederea evaluării de către **Comitetului Comun de Selecție** format din reprezentanți ai Autorităților de Management (AM POCU, AM POR).

Aprobarea finală a **pachetului de operațiuni/ proiecte** intră în responsabilitatea Comitetului Comun de Selecție format din reprezentanți ai Autorităților de Management care asigură finanțarea proiectelor (POCU, POR).

Pentru implementarea acestui mecanism în zona urbană marginalizată cu peste 20.000 locuitori, POCU a stabilit la nivelul **axei prioritare 5**, obiectivul specific **5.1** *“Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non-roma) din orașe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității roma, prin implementarea de măsuri/ operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC”* în cadrul căruia în etapa a III-a a mecanismului DLRC vor fi finanțate intervenții pentru:

⁶ Conform RDC nr. 1303/2013 art. 34



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Axa prioritară din PO CU | Fond | Regiuni eligibile | Grup țintă vizat în etapa III a mecanismului DLRC |
|---|------|---|---|
| Axa prioritară 5 <i>Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității</i> | FSE | Regiuni mai puțin dezvoltate: <ul style="list-style-type: none"> Nord-Est, Nord-Vest, Vest, Sud-Vest Oltenia, Centru, Sud-Est și Sud-Muntenia. Regiuni dezvoltate: <ul style="list-style-type: none"> București-Ilfov | <ul style="list-style-type: none"> Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială în care există populație aparținând minorității roma Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (comunități non – roma) Personalul din cadrul serviciilor create de la nivelul comunității Persoane aparținând minorității Roma |

1.3. Context național – Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității în România

Prin implementarea inițiativelor de tip DLRC în zona urbană cu peste 20.000 locuitori se are în vedere implementarea de intervenții care vizează **promovarea incluziunii sociale și combaterea sărăciei în comunitățile marginalizate**, cu accent asupra celor cu populație aparținând minorității roma.

Elemente cheie ale DLRC: zona, parteneriatul și strategia

a. Zona și acoperirea demografică

Parteneriatul local poate identifica tipurile de zone în care vor să aplice abordarea DLRC folosind două criterii: **dimensiunea și coerența zonei**.

- ▶ În ceea ce privește criteriul **dimensiunea zonei**, trebuie îndeplinite două criterii:
 - comunitatea marginalizată vizată prin DLRC să facă parte dintr-un oraș cu peste 20.000 locuitori



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



- o populația zonei vizate de SDL nu poate fi mai mică de 10.000 de locuitori și nu poate depăși 150 000 de locuitori⁷.

- În ceea ce privește criteriul **coerenței**, zonele trebuie să prezinte coerență economică, socială și fizică, prin coerență înțelegându-se „funcționalitatea” acestora în sensul susținerii obiectivelor strategiei de dezvoltare locală.

Abordarea dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității⁸ poate fi adoptată pentru teritorii foarte variate. De exemplu, în orașele mai mari, candidatele pentru DLRC ar fi *cartierele urbane defavorizate*, însă abordarea poate fi aplicată și în alte zone urbane (de exemplu *zone cu anumite tipuri de locuințe/ locuire, zone supuse unor schimbări de ordin industrial, zone ce prezintă anumite probleme de mediu*). Poate fi folosită într-un singur cartier sau în mai multe cartiere afectate de probleme similare.

DLRC se va concentra în principal asupra **zonelor urbane marginalizate**. Zonele marginalizate, cu toate subtipurile lor sunt cele mai afectate de sărăcie și cele mai expuse discriminării și excluziunii sociale. Teritoriul poate varia, ca formă și delimitare, de la o singură zonă dintr-un oraș la mai multe zone de acest tip. Cu toate acestea, teritoriul vizat de viitoarele parteneriate locale ar trebui să includă și alte zone (zona urbană mai largă din care acestea fac parte etc.).

Decizia referitoare la delimitarea exactă a zonelor aparține totuși grupurilor de acțiune locală, asigurându-se astfel respectarea condițiilor locale și a scopurilor strategiei locale. Punctul de plecare îl reprezintă viziunea privind dezvoltarea strategică, ce are la bază o analiză a nevoilor și a problemelor pe care încearcă să le elimine. Prin urmare, parteneriatele locale definesc adesea granițe ce depășesc limitele unităților administrative.

Conform studiului „*Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*”⁹, există trei criterii principale pentru definirea și analiza **diferitelor tipuri de zone marginalizate**, și anume: **capitalul uman** (de obicei, educație, starea de sănătate, mărimea și compoziția gospodăriei), **ocuparea și condițiile de locuire**. Raportul, precum și publicația „*Instrumentul pentru intervenții integrate*”, utilizează termenii de zone urbane „**dezavantajate**” și „**marginalizate**”. **Zonele urbane „dezavantajate”** sunt, prin definiție, zone din interiorul orașelor și municipiilor care nu ating un standard corespunzător pe unul sau două din criteriile menționate anterior. **Zonele urbane**

⁷ Conform RDC nr. 1303/2013, art. 33 alin 6

⁸ Preluat din publicația elaborată de MDRAP – DLRC – *Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității* disponibilă la http://www.inforegio.ro/images/DLRC_pt%20site.pdf

⁹ „*Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*”, disponibil la <http://www.inforegio.ro/images/Publicatii/Atlas%20zone%20urbane%20marginalizate.pdf>, pag 262



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



"marginalizate" sunt definite ca zone din interiorul orașelor și municipiilor care nu satisfac un standard corespunzător pe nici unul din cele trei criterii, adică au deficit de capital uman, au un nivel scăzut de ocupare formală și oferă condiții improprii de locuire.

- ▶ Un sector de recensământ este considerat **dezavantajat pe dimensiunea capitalului uman** dacă prezintă concentrarea a cel puțin două din următoarele categorii vulnerabile: (i) populație activă cu nivel scăzut de educație; (ii) copii; (iii) persoane cu dizabilități sau alte probleme de sănătate.
- ▶ Un sector de recensământ este definit ca având **un nivel scăzut de ocupare în sectorul formal** dacă prezintă o concentrare de șomeri și/sau persoane neîncadrate pe piața formală a muncii.
- ▶ Un sector de recensământ este considerat **dezavantajat pe dimensiunea locuire** dacă prezintă concentrarea a cel puțin două din următoarele categorii vulnerabile: (i) persoane ce trăiesc în locuințe fără curent electric (ii) persoane ce trăiesc în spații supraaglomerate; (iii) gospodării confruntate cu nesiguranță locativă.

Același studiu identifică "trei tipuri de zone urbane ca fiind dezavantajate pe una sau două dimensiuni, iar un al patrulea tip de zone include **"zonele urbane marginalizate"** care cumulează depriveri pe toate dimensiunile și care sunt recomandate a reprezenta ținta programului DLRC.

- ▶ **Tipul 1. Zone dezavantajate pe locuire.** Primul tip de zonă urbană dezavantajată se referă la cartiere în care o parte importantă din locuitori trăiește în locuințe neadequate, și poate prezenta sau nu un nivel scăzut de educație, însă majoritatea populației are un loc de muncă pe piața formală a muncii. Această categorie include părți ale orașelor cu o infrastructură ce lasă de dorit și cartiere vechi de case situate la periferiile orașelor, de asemenea, cu infrastructură precară sau deloc. Include totodată zone de blocuri sau case, în principal construite în anii '60-70, care sunt în stare precară și pe care locuitorii nu au resursele necesare pentru îmbunătățiri și renovare. Aceste zone sunt eterogene din punct de vedere al populației. Locuințele pot fi deținute de persoane în vârstă, cu probleme cronice de sănătate. De asemenea, în această categorie intră și zonele urbane cu mulți chiriași tineri, având un bun nivel de educație, care însă nu-și permit să își cumpere propria locuință (ca de exemplu în București și în marile centre universitare). Prin urmare, o zonă urbană dezavantajată pe dimensiunea locuire este un sector de recensământ în care sunt condiții de locuire precară, dar nu are un nivel scăzut de ocupare în sectorul formal și care poate prezenta sau nu un nivel scăzut de educație.
- ▶ **Tipul 2. Zonele dezavantajate pe ocuparea forței de muncă** sunt, prin definiție, sectoare de recensământ în care locuitorii nu prezintă un deficit educațional, însă nu reușesc să găsească un loc de muncă în sectorul formal, indiferent de condițiile lor de locuit (condițiile de locuit variază și nu definesc zona). Această categorie se referă în



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



general la zone care au avut în perioada comunistă o concentrare mare de întreprinderi. Majoritatea locuitorilor din aceste zone au un nivel de educație mediu și dețin diverse calificări profesionale, în general, în domeniul industriei. Însă, după 1990 aceștia s-au confruntat cu închiderea fostelor întreprinderi socialiste. În ciuda existenței unei forțe de muncă profesional calificată, aceste zone au avut parte de puține investiții private în ultimii douăzeci de ani și, drept consecință, există oportunități reduse de angajare în sectorul formal.

- ▶ **Tipul 3. Zonele dezavantajate pe capital uman** includ persoane cu un nivel scăzut de educație formală care pot avea un loc de muncă sau nu, dar ale căror condiții de locuit sunt considerate standard pentru zonele urbane din România. Aceste zone urbane sunt locuite de persoane necalificate, care lucrează în agricultură, construcții sau alte sectoare, în multe cazuri, informal. Nivelul de ocupare în sectorul formal este de regulă scăzut, dar spre deosebire de tipul 2, acesta este cauzat de nivelul scăzut de capital uman. Prin urmare, intervențiile în acest tip de zone trebuie să se concentreze pe calificarea forței de muncă.
- ▶ **Tipul 4. Zonele urbane marginalizate**¹⁰ sunt zone urbane ce acumulează dezavantaje din perspectiva **capitalului uman, ocupării forței de muncă și a locuirii**. În cele mai multe cazuri, acestea sunt zone intraurbane, sărace, izolate din punct de vedere social și care nu sunt reflectate în statisticile privind ratele de sărăcie calculate la nivel de localitate sau județ. Zonele marginalizate sunt adevărate pungi de excluziune socială care concentrează persoane cu nivel scăzut de capital uman (nivel scăzut de educație, stare precară de sănătate, număr ridicat de copii), cu nivel scăzut de ocupare în sectorul formal și condiții precare de locuire. Zonele marginalizate sunt descrise de către populația locală drept „focare de infecție”, ignorate de experții în sănătate. În multe cazuri, locuitorii acestor zone au școli segregate, la care numai familiile sărace își duc copiii și locuiesc în blocuri de proastă calitate sau în mahalale, marcate de teamă și mici infracțiuni. Puternica stigmatizare cu care sunt asociate aceste locuri, pe lângă lipsa sau slaba calitate a serviciilor (educație, sănătate, infrastructură) reduc drastic șansele populației de a scăpa de sărăcie. Aceste zone sunt candidatele cele mai potrivite pentru intervențiile de tipul dezvoltării locale plasate sub responsabilitatea comunității realizate în orașele din România.

Folosind datele de recensământ, pot fi calculate ratele populației urbane din zonele definite ca fiind marginalizate sau dezavantajate pe locuire, ocupare sau capital uman. La nivel urban

¹⁰ *Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*, disponibil la

<http://www.inforegio.ro/images/Publicatii/Atlas%20zone%20urbane%20marginalizate.pdf>, Hărți reprezentând comunități marginalizate declarate de către autoritățile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



național, 3,2% din populația urbană, 2,6% dintre gospodăriile din urban și 2,5% dintre locuințele din urban se află în zone (sectoare de recensământ) marginalizate.

Din totalul copiilor (0-17 ani) care trăiesc în mediul urban, 5,8% sunt în zone marginalizate, prin comparație cu 3,2% din total populație urbană. Alți 16,6% dintre copii trăiesc în zone dezavantajate pe capital uman, prin comparație cu 11,7% din total populație urbană. Doar 4,9% dintre persoanele neocupate în sectorul formal trăiesc în zone marginalizate. Dintre toate locuințele urbane neconectate la electricitate, 24,7% sunt în zone marginalizate¹¹.

Cercetarea a dus și la identificarea diferitelor **subtipuri de comunități marginalizate** (care în unele cazuri se suprapun parțial) (1) *Zone de tip ghetou cu blocuri de proastă calitate sau în foste colonii muncitorești*, (2) *Zone de tip mahala cu case și/ sau adăposturi improvizate*, (3) *Zone de locuințe sociale modernizate*, (4) *Zone istorice (centrale) ale orașului*¹².

Pentru orașele cu peste 20.000 locuitori, intervențiile de tip DLRC sunt finanțate din **Programul Operațional Capital Uman 2014-2020** - Axa prioritară 5 „Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității” pentru **Etapă I: Elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală și înființarea GAL nou/ adaptarea GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada 2014-2020** (dacă este necesar), iar în **Etapă III: Selectarea pachetului de operațiuni/ proiecte integrate aferent strategiilor DLRC aprobate** se va acorda finanțare proiectelor care răspund strategiei de dezvoltare locală atât din **Programul Operațional Regional 2014-2020** (Axa prioritară 9: „Sprijinirea regenerării economice și sociale a comunităților defavorizate din mediul urban (infrastructură)”¹³, cât și din POCU (AP 5, Obiectivul Specific 5.1.)¹⁴.

Provocarea implementării DLRC este reprezentată de **asigurarea eficacității și sustenabilității intervențiilor prin susținerea financiară DOAR a intervențiilor care oferă comunităților urbane marginalizate măsuri integrate, multisectoriale, particularizate în funcție de nevoile identificate.**

b. Parteneriatul: Grupul de Acțiune Locală

Plusvaloarea abordării DLRC constă în capacitatea parteneriatului de a mobiliza diverși actori din sectorul public și cel privat, precum antreprenorii și asociațiile acestora, autoritățile locale, asociațiile de cartier sau urbane, diferite grupuri de cetățeni (cum ar fi minorități, persoane în

¹¹ „Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România, disponibil la

<http://www.inforegio.ro/images/Publicatii/Atlas%20zone%20urbane%20marginalizate.pdf>

¹² „Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România, disponibil la

<http://www.inforegio.ro/images/Publicatii/Atlas%20zone%20urbane%20marginalizate.pdf>

¹³ Disponibil la <http://www.inforegio.ro/ro/por-2014-2020/documente-de-programare.html>

¹⁴ Disponibil la http://old.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/po/pocu/Programme_2014RO05M9OP001_1_4_en.pdf



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



vârstă, femei /bărbați, tineri etc.), organizațiile comunitare și voluntare etc. Acest proces de mobilizare necesită timp, energie și resurse adecvate.

Pentru a fi cu adevărat "*plasat sub responsabilitatea comunității*" se recomandă ca **parteneriatul local** să îndeplinească următoarele criterii¹⁵:

- ▶ Trebuie să fie *inclusiv*, și anume să includă sectorul public, sectorul privat și societatea civilă, persoane fizice relevante din comunitatea vizată și să reflecte natura și direcția strategiei;
- ▶ Implicarea *sectorului privat* este crucială în ceea ce privește asigurarea sustenabilității și cofinanțării din fonduri private a proiectelor; mai mult decât atât, având în vedere faptul că prin DLRC accentul este pus pe comunitățile urbane marginalizate aflate în risc **de sărăcie** și excluziune socială, SDL trebuie să aibă în centrul măsurilor lor aspecte legate de ocuparea forței de muncă, ca element cheie în asigurarea sustenabilității finanțărilor;
- ▶ Structura decizională trebuie să asigure echilibrul de gen și o *reprezentare echitabilă* a grupurilor țintă vizate de strategia de dezvoltare locală, precum *tinerii, persoane aparținând minorității roma, persoane dezavantajate, categoriile vulnerabile* etc;
- ▶ *Procedurile de lucru, regulile și structurile decizionale* existente trebuie să asigure că procesul de selecție a proiectelor țină cont de obiectivele strategiei, se desfășoară într-o manieră nediscriminatorie și transparentă și previne în special riscul apariției unui conflict de interese. În legătură cu acest ultim aspect, GAL trebuie să stabilească proceduri scrise în care să explice cum intenționează să gestioneze acest risc (de exemplu, în procesul verbal al ședințelor, abținere de la vot, declarații scrise);
- ▶ Membrii și personalul GAL este recomandabil să dețină *competențele, abilitățile și resursele adecvate* pentru a **demara și gestiona procese de dezvoltare la nivel local**. Personalul trebuie, de asemenea, să aibă studii și/sau experiență în managementul administrativ al proiectelor locale;
- ▶ Pentru *mobilizarea comunităților e nevoie de personal cu abilități de comunicare și organizatorice (de ex. facilitator)*. Sarcina acestora este aceea de a încuraja în special membrii și zonele mai pasive ale comunității să participe la procesul de dezvoltare locală, prin analizarea situației locale, identificarea și elaborarea unor posibile proiecte, stimularea potențialilor beneficiari și asistarea celor ce au idei de proiecte locale să le transforme în

¹⁵ Comisia Europeană, "*Orientări privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității pentru actorii locali*", august 2014, disponibil la

http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_clld_local_actors_ro.pdf



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



proiecte eligibile pentru finanțare. Elemente cheie ale mobilizării¹⁶ comunităților marginalizate ar putea implica:

- **Mobilizarea persoanelor resursă și a liderilor din comunitate.** Un element important în procesul de mobilizare a unei comunități urbane marginalizate îl reprezintă identificarea persoanelor resursă („susținători locali”) și a liderilor comunității, precum și cooptarea lor în proiect. Primul pas în mobilizarea comunității este să se recunoască și să se comunice faptul că membrii comunității sunt persoane pline de resurse.
- Pe lângă liderii comunității, se pot identifica persoane resursă valoroase în rândul femeilor din comunitate, ele înțelegând foarte bine situația copiilor și a mamelor din comunitate (care reprezintă majoritatea populației) și putând fi ușor mobilizate în acțiuni ce vizează bunăstarea copiilor.
- **Implicarea unui facilitator extern (sau instructor sau mediator).** În numeroase zone urbane marginalizate, resursele (financiare, umane sau decizionale) sunt concentrate în mâinile câtorva lideri ai comunității, aflați uneori în conflict unii cu alții. Mobilizarea comunitară presupune implicarea tuturor membrilor comunității, inclusiv a celor care nu fac parte din familiile liderilor sau care nu recunosc autoritatea liderilor. Astfel, prezența unui facilitator comunitar neutru, provenind din afara comunității și care să lucreze cu liderii comunității, este esențială în procesul de mobilizare. Facilitatorul trebuie să asigure coeziunea comunității, dar și să creeze o legătură între comunitate și autorități locale.
- **Realizarea activităților de dezvoltare comunitară.** În ceea ce privește atragerea interesului și creșterea coeziunii comunității, activitățile de promovare a identității culturale sunt foarte importante. Majoritatea acestor activități se adresează copiilor, deoarece aceștia pot asigura mai târziu și implicarea părinților. Scopul final este ca adulții și copiii din zonele marginalizate să devină cetățeni ai orașelor, cu drepturi depline, conectați la realitatea socială și urbană a cartierului și orașului lor, lucru realizat prin metode de educație non-formală.
- **Monitorizarea prin comunitate.** Implicarea membrilor comunității în activitățile de monitorizare și evaluare permite informarea, mobilizarea și activarea comunității, precum și participarea sa directă la activitățile care o vizează.

Facilitarea comunitară și rolul facilitatorului

- Facilitarea între părțile interesate reprezintă un factor determinant cheie al succesului intervențiilor menite să combată sărăcia și să promoveze incluziunea socială.

¹⁶ Broșură, MDRAP „Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității” disponibilă la http://www.inforegio.ro/images/DLRC_pt%20site.pdf, pag. 18-19



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Facilitatorul acționează ca un intermediar între actorii locali (autorități locale, ONG-uri, lideri comunitari etc.) și sprijină incluziunea socială în vederea intensificării participării membrilor comunității la acțiuni de interes public la nivel local.

- În sens mai general, un facilitator ajută oamenii să își dezvolte capacitatea de a acționa. Acesta (i) ajunge într-o comunitate, unde stabilește bune relații cu populația și liderii comunității; (ii) favorizează participarea activă a tuturor membrilor; (iii) facilitează alegerea și acordarea de sprijin de către comunitate liderilor naturali (persoane resursă), femei și bărbați; (iv) susține formularea unor planuri simple de acțiune pentru atingerea obiectivelor strategiei; (v) oferă sprijin motivațional și tehnic pentru acțiuni comunitare; (vi) facilitează legătura dintre furnizorii de servicii și firmele locale; (vii) adresează întrebările potrivite și ajută oamenii să își exprime ideile; (viii) lasă membrii comunității să vină singuri cu idei și să ia decizii etc.. În urma procesului de facilitare, comunitatea trebuie să identifice propriile probleme, să găsească soluții, să ia decizii, să planifice, să organizeze, să acționeze în mod independent
- ▶ În general, *numărul minim de angajați* necesar pentru îndeplinirea funcțiilor de bază în cadrul parteneriatului GAL este de doi – un manager și un asistent administrativ. Este recomandabil ca numărul angajaților să fie direct proporțional cu complexitatea strategiei și a parteneriatului. Este posibil ca necesarul de resurse umane să fie mai mare, în funcție de numărul de sarcini administrative delegate în plus, de zonă, populația vizată, bugetul aferent strategiei și activitățile de mobilizare necesare.

Grupul de Acțiune Locală reprezintă, în general, punctul de plecare pentru elaborarea strategiei de integrare într-o anumită zonă. Odată cu realizarea analizei nevoilor de dezvoltare și a potențialului zonei, grupul inițial se îmbogățește cu noi membri reprezentând diferite arii ale comunității locale. Strategia și parteneriatul se construiesc în paralel, iar integrarea progresivă a noilor sectoare și dimensiuni la nivelul strategiei este susținută de extinderea treptată a parteneriatului către reprezentanții noilor sectoare, comunități și zone. Acest proces iterativ trebuie să continue și după transmiterea strategiei autorităților din cadrul programului. Parteneriatul GAL trebuie considerat mai degrabă un organism dinamic, care se adaptează la specificul local și la orice situații noi ce pot apărea.

Conform art. 34 din RDC nr. 1303/2013, sarcinile care revin GAL pentru implementarea SDL vizează:

- ▶ consolidarea capacității actorilor locali de a dezvolta și implementa operațiunile/ proiectele, inclusiv promovarea capacităților de management al proiectelor;
- ▶ conceperea unei proceduri de selecție nediscriminatorii și transparente și a unor criterii obiective în ceea ce privește selectarea operațiunilor/ proiectelor, care să evite conflictele



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



de interese, care garantează că cel puțin 50% din voturile privind deciziile de selecție sunt exprimate de parteneri care nu au statutul de autorități publice și permite selecția prin procedură scrisă;

- ▶ asigurarea, cu ocazia selectării operațiunilor/ proiectelor, a coerenței cu strategia de dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității, prin acordarea de prioritate operațiunilor/ proiectelor în funcție de contribuția adusă la atingerea obiectivelor și țințelor strategiei;
- ▶ pregătirea și publicarea de cereri de propuneri sau a unei proceduri permanente de depunere de proiecte, inclusiv definirea criteriilor de selecție;
- ▶ primirea și evaluarea cererilor de finanțare depuse;
- ▶ selectarea operațiunilor și stabilirea cuantumului contribuției și, după caz, prezentarea propunerilor către organismul responsabil pentru verificarea finală a eligibilității înainte de aprobare;
- ▶ monitorizarea implementării strategiei de dezvoltare locală plasate sub responsabilitatea comunității și a operațiunilor/ proiectelor sprijinite și efectuarea de activități specifice de evaluare în legătură cu strategia respectivă.

Totuși, trebuie să existe un echilibru corespunzător astfel încât să se faciliteze procesul decizional și guvernanta de la nivel local, fără a suprasolicita grupurile locale cu prea multe sarcini de ordin administrativ, mai ales acolo unde capacitatea este redusă. Acest aspect prezintă relevanță în special pentru GAL nou înființate.

Grupul de Acțiune Locală (GAL)¹⁷ poate fi format din: reprezentanți ai **sectorului public** (ex. *Autorități publice locale în baza unei Hotărâri de Consiliu Local, consilii județene, etc.*), **sectorului privat** (ex. *operatori economici, cooperative, furnizori de servicii, instituții de credit, etc.*) și ai **societății civile** (ex. *actori sociali relevanți, furnizori de servicii sociale în condițiile legii, ONG-uri, asociații, inclusiv asociații de locatari, fundații, unități de cult, etc.*) și posibil reprezentanți ai grupurilor țință definite în strategie cu reședința/domiciliul în teritoriul GAL și care demonstrează că pot aduce o valoare adăugată (eg. *tineri, persoane aparținând minorității roma, persoane dezavantajate, vulnerabile etc.*).

În componența GAL-urilor trebuie să se asigure respectarea principiului conform căruia niciun partener sau grup de interese să nu fie majoritar (nici un grup de interese nu trebuie să dețină mai mult de 49% din drepturile de vot).

¹⁷ Sugestii referitoare la constituirea Grupului de Acțiune Locală se regăsesc în studiul *"Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate în România"*, pag. 29



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



GAL se va organiza juridic în conformitate cu prevederile OG nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată prin Legea nr. 246/2005.

c. Strategiile de dezvoltare locală

Calitatea strategiilor aprobate spre finanțare este extrem de importantă pentru utilizarea eficientă a abordării DLRC. Un raport recent al Curții de Conturi referitor la LEADER¹⁸ a constatat faptul că strategiile multor GAL-uri sunt prost formulate, lipsite de obiective specifice, fără o logică clară a intervențiilor și cu puține elemente de monitorizare și evaluare sau lipsa completă a acestora. În urma unei evaluări a strategiilor GAL, câteva state membre au fost nevoite să îmbunătățească documentele respective pentru a elimina deficiențele identificate. Pornind de la această experiență, Regulamentul privind dispozițiile comune stabilește la articolul 33 alin 1 o serie de cerințe referitoare la strategiile de dezvoltare locală.

¹⁸ Curtea Europeană de Conturi (2010) "implementarea abordării LEADER pentru dezvoltare rurală. Raport special nr. 5, Uniunea Europeană, disponibil la adresa: <http://eca.europa.eu/portal/pls/portal/docs/1/7912812.PDF>



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



2. SECȚIUNEA II. CEREREA DE PROPUNERI DE PROIECTE “Sprijin pregătitor pentru animarea comunității din cadrul orașelor cu populație peste 20.000 de locuitori”

2. Condiții specifice privind cererea de propuneri de proiecte

2.1. Cadrul legal și strategii relevante

Cererea de propuneri de proiecte este lansată în baza prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune și Regulamentului (UE) nr.1304/2013 privind FSE, precum și în acord cu documentele programatice aplicabile și strategiile asumate la nivel național:

► **Acordul de parteneriat 2014-2020**

[http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/acord-parteneriat/Acord de Parteneriat 2014-2020 RO 2014RO16M8PA001 1 2 ro.pdf](http://www.fonduri-ue.ro/res/filepicker_users/cd25a597fd-62/2014-2020/acord-parteneriat/Acord_de_Parteneriat_2014-2020_RO_2014RO16M8PA001_1_2_ro.pdf)

► **Recomandările Specifice de Țară**

http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2014/csr2014_council_romania_ro.pdf

http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2015/csr2015_romania_ro.pdf

► **Programul Național de Reformă**

http://ec.europa.eu/europe2020/pdf/csr2014/nrp2014_romania_ro.pdf

► **Strategia Națională privind Incluziunea Socială și Reducerea Sărăciei 2014-2020**

<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/politici-familiale-incluziune-si-asistenta-sociala/3916>

► **Strategia Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă 2014-2020**

[http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/Munca/2014-DOES/2014-01-31_Anexa1_Strategia de Ocupare.pdf](http://www.mmuncii.ro/j33/images/Documente/Munca/2014-DOES/2014-01-31_Anexa1_Strategia_de_Ocupare.pdf)

► **Strategia Guvernului României de Incluziune a Cetățenilor Români aparținând Minorității Romilor 2012-2020**

<http://legislatie.just.ro/Public/DetaliiDocument/164837>

► **Strategia Națională de Sănătate 2014-2020**

http://www.ms.gov.ro/documente/Anexa%201%20-%20Strategia%20Nationala%20de%20Sanatate_886_1761.pdf

► **Strategia Națională privind Incluziunea Socială a Persoanelor cu Dizabilități 2014-2020**



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/transparenta/proiecte-in-dezbatare/4076-2015-10-08-proiecthg-strateg-diz>

- ▶ **Strategia Națională pentru Protecția și Promovarea Drepturilor Copilului 2014 – 2020**
<http://www.copii.ro/anpdca-content/uploads/2015/01/Anexa-1-Strategia-nationala-aprobata-de-Guvern.pdf>
- ▶ **Strategia Națională pentru Promovarea Îmbătrânirii Active și Protecția Persoanelor Vârstnice pentru perioada 2015-2020**
<http://www.mmuncii.ro/j33/index.php/ro/politici-familiale-incluziune-si-asistenta-sociala/3995>
- ▶ **Strategia Națională privind Reducerea Părăsirii Timpurii a Școlii (SNRPTS)**
<http://www.edu.ro/index.php/articles/23306>
- ▶ **Strategia pentru Învățarea pe tot Parcursul Vieții**

2.2. Axa prioritară, obiectiv tematic, prioritatea de investiții, obiectiv specific, rezultat așteptat

Pentru a obține finanțare în cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte, propunerile trebuie să se încadreze în:

- ▶ **Axa prioritară 5:** *Dezvoltare locală plasată sub responsabilitatea comunității*
- ▶ **Obiectivul tematic 9:** *Promovarea incluziunii sociale, combaterea sărăciei și a oricărei forme de discriminare* (Regulamentul (UE) nr. 1304/2013, art. 3, alin 1, a)
- ▶ **Prioritatea de investiții 9.vi** *Strategii de dezvoltare locală elaborate la nivelul comunității* (Regulamentul (UE) nr. 1304/2013, art. 3, alin 1, a)
- ▶ **Obiectiv specific 5.1.**

În cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte este vizat **un singur obiectiv specific** din cadrul POCU, respectiv:

Obiectiv specific 5.1 *“Reducerea numărului de persoane aflate în risc de sărăcie și excluziune socială din comunitățile marginalizate (roma și non-roma) din orașe cu peste 20.000 locuitori, cu accent pe cele cu populație aparținând minorității roma, prin implementarea de măsuri/ operațiuni integrate în contextul mecanismului de DLRC”.*



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



► Rezultat așteptat

Principalul rezultat așteptat prin sprijinul financiar acordat în cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte îl reprezintă:

- **Strategii aprobate ca urmare a sprijinului primit.**

2.3. Indicatori de program pentru măsurile finanțate în cadrul Axei Prioritare 5, OS 5.1

Fiecare cerere de finanțare va include indicatorul de realizare (4S68), în funcție de regiunea de dezvoltare selectată (una din *regiunile mai puțin dezvoltate sau regiunea mai dezvoltată*)

| Indicatori de rezultat imediat | | | Indicatori de realizare | | |
|--------------------------------|------------------------------|---|-------------------------|------------------------------|--|
| Cod | Regiune de dezvoltare | Denumire indicator | Cod | Regiune de dezvoltare | Denumire indicator |
| 4S66 | Regiuni mai puțin dezvoltate | Strategii aprobate spre finanțare din totalul strategiilor/analizelor/planurilor de acțiune de dezvoltare a comunității | 4S68 | Regiuni mai puțin dezvoltate | Strategii/ analize/ planuri de acțiune/ de dezvoltare a comunității vizate prin DLRC |
| | Regiune mai dezvoltată | | | Regiuni mai puțin dezvoltate | |

Solicitantul va putea selecta dintr-o listă predefinită în aplicația informatică **doar indicatorul de realizare 4S68 "Strategii/ analize/ planuri de acțiune/ de dezvoltare a comunității vizate prin DLRC"**. Indicatorul de rezultat imediat 4S66 "Strategii aprobate spre finanțare din totalul strategiilor/analizelor/planurilor de acțiune de dezvoltare a comunității" va fi monitorizat/ raportat de AM POCU în baza informațiilor furnizate de Comitetul Comun de Selecție responsabil cu aprobarea Strategiilor de Dezvoltare Locală.

2.4. Regiuni de dezvoltare vizate, grup țintă eligibil

2.4.1. Regiuni de dezvoltare vizate



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Acțiunile planificate în cadrul AP 5 din POCU: „Dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității” vizează toate cele **8 (opt) regiuni eligibile - regiuni mai puțin dezvoltate** (Nord-Est, Nord-Vest, Vest, Sud-Vest Oltenia, Centru, Sud-Est și Sud-Muntenia), precum și **a regiunii mai dezvoltate** (București-Ilfov).

Selectarea de către solicitant a regiunii de dezvoltare se va face exclusiv din perspectiva locației comunității marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială care va beneficia de sprijin pregătitor pentru elaborarea strategiei de dezvoltare locală.

Regiunea de dezvoltare vizată va fi selectată din sistemul informatic, din lista predefinită. În completarea cererii de finanțare, **sistemul informatic vă va permite selectarea unei singure regiuni de dezvoltare**. În cazul în care doriți să vizăți mai multe regiuni de dezvoltare, va trebui să dezvoltați proiecte distincte pentru fiecare regiune în parte.

2.4.2. Grup țintă eligibil

În prezenta cerere de propuneri de proiecte, prin grup țintă se înțelege dimensiunea comunității urbane marginalizate care va fi vizată prin Strategia de Dezvoltare Locală. Acest grup țintă va fi direct și pozitiv afectat în perioada de implementare a proiectului, la nivelul obiectivului și activităților proiectului, în **Etapa III a mecanismului DLRC – Selectarea pachetului de operațiuni/ proiecte integrate aferent strategiilor DLRC aprobate**, grupul țintă va fi format din:

- ▶ *Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială în care există populație aparținând minorității roma*
- ▶ *Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (comunități non –roma)*
- ▶ *Personalul din cadrul serviciilor create de la nivelul comunității*
- ▶ *Persoane aparținând minorității Roma*

2.5. Forma de finanțare

Măsurile din cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte constau în acordarea de granturi nerambursabile.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



2.6. Activități eligibile

În acord cu prevederile POCU 2014-2020¹⁹, în cadrul acestui apel sunt considerate eligibile activitățile de **Sprijin pentru elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală (Activități de dezvoltare comunitară integrată)** care urmăresc **dezvoltarea și implementarea primei etape a mecanismului DLRC**, respectiv **Apelul pentru elaborarea Strategiei de Dezvoltare Locală (SDL) și pentru înființare GAL nou/ adaptare GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada 2014-2020**²⁰.

În cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte NU sunt finanțate acțiuni prin care sunt asigurate măsuri de intervenție directă la nivelul grupurilor țintă definite în POCU la OS 5.1., ci activități de elaborare a strategiilor de dezvoltare locală (*ex. analiza nevoilor locale, a dezvoltării potențialului local, mobilizare, informare și implicare a persoanelor din comunitatea marginalizată în vederea dezvoltării strategiilor de dezvoltare locală și a planurilor de acțiune aferente*) și pentru înființare GAL nou/ adaptare GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada de programare 2014-2020, dacă este necesar.

Finanțarea măsurilor destinate grupului țintă din comunitatea marginalizată vizată de strategia de dezvoltare locală va fi realizată într-o etapă ulterioară, prin proiecte aprobate în contextul implementării strategiilor de dezvoltare locală ce vor fi selectate în **Etapa III - Selectarea pachetului de operațiuni/ proiecte integrate aferent strategiilor DLRC aprobate**.

NB Pentru evitarea suprapunerilor și a dublei finanțări, comunitățile care vor beneficia de măsurile vizate în cadrul acestei PI vor fi excluse de la finanțarea asigurată la nivelul AP 6 - PI 10.i, respectiv AP4 - PI 9.ii (OS 4.1&4.2).

Cerința minimă obligatorie

► Activitatea 0 - Declarația de exprimare a interesului pentru intervenții DLRC

Solicitantul va depune odată cu cererea de finanțare **Declarația de exprimare a interesului pentru intervenții DLRC** (model în **anexa A**) în care va prezenta oportunitatea aplicării DLRC în

¹⁹ Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 disponibil <http://www.fonduri-ue.ro/po-2014-2020>, pag. 51, 67 și 93

²⁰ Activitatea 1, componenta de *înființare GAL nou/ adaptare GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada 2014-2020* va fi inclusă în propunerea de proiecte doar în situațiile în care la nivelul comunității urbane marginalizate nu există un GAL sau în situația în care acesta cu corespunde cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



zona urbană marginalizată²¹. Aceasta va reprezenta o primă mini-analiză a situației zonei urbane marginalizate care va fi detaliată în activitățile cadru II și III ale Etapei I.

► Activități cadru

Etapa I presupune parcurgerea a 3 categorii de activități cadru în interiorul cărora solicitantul va desfășura orice acțiune considerată optimă pentru atingerea obiectivului/elor asumat/e.

Activități cadru de implementare

- 1. Activitatea cadru I: Animare parteneri sociali și/ sau demararea înființării noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020 – această activitate nu este obligatorie**

NB În situația în care, la momentul depunerii cererii de finanțare, la nivelul comunității urbane marginalizate, GAL este înființat juridic conform OUG nr. 26/2000 și acesta răspunde cerințelor DLRC pentru perioada 2014-2020, propunerea de proiect nu va cuprinde acțiunile aferente *demarării înființării noului GAL/ adaptării GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020*

- 2. Activitatea cadru II: Demarcare zonei/lor urbane marginalizate adresate**
- 3. Activitatea cadru III: Elaborarea SDL și a listei de operațiuni/ proiectele prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei**

Activitatea cadru I: Animarea partenerilor sociali și/ sau demararea înființării noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020 reprezintă activitatea din proiect în interiorul căreia solicitantul are obligația de a desfășura orice tip de acțiune care are ca rezultat final animarea, facilitarea, selectarea, implicarea (exemplele sunt orientative NU limitative) și consacrarea într-un acord de parteneriat a responsabilităților partenerilor cu privire la SDL.

Activitatea de animare/ facilitare va fi dovedită cu minutele întâlnirii, lista/listele de prezență etc. De asemenea, solicitantul are obligația de a invita la reuniunile de animare/ facilitare, în calitate de observatori, reprezentanții din partea ADR-ului și/sau din partea AM/ OI POCU.

Pe toată perioada de implementare a Activității cadru I, beneficiarul are OBLIGAȚIA de a organiza sesiuni de informare și conștientizare a partenerilor cu privire la cerințele dezvoltării unei SDL.

²¹ Definiția zonei urbane marginalizate se regăsește în capitolul 1.3. *Context național – Dezvoltarea Locală plasată sub Responsabilitatea Comunității în România*



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Beneficiarul poate opta pentru realizarea / participarea la cursuri de formare/ perfecționare în domeniile vizate de SDL/ DLRC pentru persoanele implicate în parteneriat. Formarea profesională/ perfecționarea reprezintă activități eligibile pe toată perioada de implementare a proiectului.

Îndeplinirea cerinței privind îmbunătățirea competențelor în domeniile vizate de SDL/ DLRC nu are condiționalitate de timp, putând fi atinsă până la finalul proiectului.

Pentru proiectele care optează pentru înființarea noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020, cerința referitoare la GAL trebuie îndeplinită până la finalizarea contractului de finanțare (*prin cerință îndeplinită se înțelege inclusiv dovada depunerii actelor la instituția/ entitatea competentă*).

În situația nedepunerii dovezii referitoare la înființarea noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada de programare 2014-2020 (inclusiv a demarării acestei activități prin depunerea actelor la instituția/ entitatea competentă), cheltuielile aferente acestei activități cadru nu vor fi plătite sau dacă au fost plătite vor fi recuperate.

Activitatea cadru II: Demarcarea zonei/lor urbane marginalizate²² adresate reprezintă activitatea în interiorul căreia solicitantul are obligația de a dezvolta orice tip de acțiune care are ca scop final **declararea zonei/zonelor urbane marginalizate pentru care se dorește elaborarea SDL**. Pentru realizarea acestei activități, beneficiarul poate utiliza inclusiv informațiile care au stat la baza **elaborării hărților²³ pentru comunitățile declarate de către autoritățile locale ca fiind marginalizate (din studiul Băncii Mondiale)**, precum și cele care pot fi puse la dispoziție de entități relevante (ex. *Direcțiile de Asistență Socială și Protecția Copilului, Direcțiile de Sănătate Publică, Serviciile Publice de Asistență Socială, poliția locală etc*). În cadrul acestei activități, pentru a crește relevanța măsurilor propuse pentru grupul țintă din comunitatea marginalizată care va beneficia de sprijin în etapa a III-a a mecanismului DLRC, beneficiarul are obligația realizării unui **sondaj (sau recensământ) în zona urbană marginalizată (ZUM) și zona urbană funcțională aferentă care va implica în mod obligatoriu activități de cercetare pe teren cu implicarea persoanelor aflate în risc de sărăcie și**

²² *Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*, disponibil la <http://www.inforegio.ro/images/Publicatii/Atlas%20zone%20urbane%20marginalizate.pdf>, Hărți reprezentând comunități marginalizate declarate de către autoritățile locale

²³ *Elaborarea strategiilor de integrare a comunităților urbane marginalizate – Atlasul zonelor urbane marginalizate din România*, disponibil la <http://www.inforegio.ro/images/Publicatii/Atlas%20zone%20urbane%20marginalizate.pdf>, Hărți reprezentând comunități marginalizate declarate de către autoritățile locale



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



excluziune socială. Studiul **trebuie** să furnizeze date statistice cu privire la *numărul de locuitori, caracteristicile demografice și socio-economice ale comunității marginalizate (sau comunităților) și principalele probleme cu care se confruntă, sub aspectul problemelor legate de infrastructură și locuințe, educație și statutul ocupațional al adulților, veniturile și cheltuielile gospodăriilor, educația copiilor, accesul la servicii (publice, sociale, medicale etc.), organizarea și relațiile de la nivelul comunității, relațiile din afara comunității și imaginea publică a zonei.* Astfel, comunitățile marginalizate și problemele lor vor deveni vizibile și măsurabile (**Anexa B – Cerințe minime pentru identificarea zonei ca fiind zonă urbană marginalizată**).

NB. În situația în care într-un oraș eligibil pentru DLRC se optează pentru mai multe GAL-uri, **teritoriile comunităților marginalizate vizate prin DLRC nu trebuie să se suprapună.** În situațiile de suprapunere a teritoriului, cheltuielile aferente operațiunilor selectate devin neeligibile.

O strategie de dezvoltare locală se poate adresa mai multor zonele urbane marginalizate în situația în care este demonstrată:

- ✓ adresabilitatea către zone urbane marginalizate cu aceleași particularități (aceleași grup țintă și aceiași nevoie /aceleași nevoi);
- ✓ adresabilitatea către zone urbane marginalizate cu particularități diferite, dar interdependente pentru soluționarea unei nevoi.

Punctul de plecare pentru **delimitarea exactă a zonei urbane marginalizate** îl reprezintă viziunea privind dezvoltarea strategică, ce are la bază **o analiză a nevoilor și a problemelor comunității marginalizate** pe care încearcă să le soluționeze.

Îndeplinirea cerinței referitoare la declararea zonei/ zonelor urbane marginalizate pentru care se dorește elaborarea SDL reprezintă condiție indispensabilă pentru debutul activității cadru III.

Activitatea cadru III: Elaborarea SDL și a listei de operațiuni/ proiectele prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei reprezintă activitatea în interiorul căreia solicitantul poate desfășura orice tip de acțiune care are ca scop final elaborarea **Strategiei de Dezvoltare Locală** care respectă **toate cerințele de elaborare stabilite pentru instrumentul DLRC** (art. 33 alin 1 din RDC nr. 1303/2013) și a unei **liste a operațiunilor/ proiectelor prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei.**

Derularea activității **cadru III Elaborarea SDL** este condiționată de acțiunea de declarare a zonei urbane marginalizate.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



În evaluarea strategiilor se va urmări respectarea unui proces decizional echilibrat în cadrul GAL prin implicarea actorilor relevanți și a reprezentanților grupurilor țintă definite în strategie (de ex., *tineri, minorități, persoane dezavantajate, vulnerabile etc.*).

Strategia de Dezvoltare Locală elaborată în contextul DLRC trebuie să îndeplinească cumulativ următoarele cerințe:

► **a. cerințe privind dimensiunea**

- ❖ autoritatea locală care aplică pentru acest sprijin trebuie să reprezinte un oraș cu peste 20.000 locuitori
- ❖ teritoriul acoperit de strategia DLRC trebuie să vizeze o populație cuprinsă între 10.000 și 150.000 de locuitori (conform RDC nr. 1303/2013, art. 33 alin 6)

Teritoriul vizat de strategia de dezvoltare locală trebuie să acopere atât zona urbană marginalizată/ **zonele urbane marginalizate** (vezi cap 1.3), precum și **zona urbană funcțională din care acestea fac parte**. Astfel, teritoriul poate varia, ca formă și delimitare, de la o singură zonă urbană marginalizată într-un oraș, la mai multe zone de acest tip, întinzându-se până la limitele unui oraș mai mare.

► **b. cerințe privind coerența specifică DLRC**

- ❖ să vizeze zone urbane marginalizate coerente din punct de vedere economic, social și fizic, prin coerență înțelegându-se "*funcționalitatea*" acestora în sensul susținerii obiectivelor strategiei.

Prin **zona urbană funcțională aferentă** se înțelege zona existentă în jurul/ în proximitatea teritoriului pe care se află o comunitate marginalizată/ comunități marginalizate, având un caracter unitar și funcțional din punct de vedere social, economic, demografic, etc.

► **c. cerințe privind particularitățile grupului țintă din zona urbană marginalizată vizată de SDL** (acest grup țintă va fi vizat în mod obligatoriu în cadrul operațiunilor ulterioare prezentei cereri de propuneri de proiecte, respectiv în cadrul **Etapei III - Selectarea pachetului de operațiuni/ proiecte integrate aferent strategiilor DLRC aprobate**) - categorii de grup țintă²⁴:

- ✓ *Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială în care există populație aparținând minorității roma, din care:*
 - *Persoane aparținând minorității Roma*

²⁴ Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 disponibil <http://www.fonduri-ue.ro/po-2014-2020>, pag. 131



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



- ✓ *Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială (comunități non-roma), din care:*

- *Persoane aparținând minorității Roma*

În etapa a III-a a mecanismului DLRC, grupul țintă menționat mai sus este condiționat de reședința/ domiciliul în teritoriul DLRC (ZUM și zona urbană funcțională aferentă). Persoanele din comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială care nu au acte de identitate, dar locuiesc în acest teritoriu vor reprezenta grup țintă eligibil dacă, în urma analizei complexe la nivel de comunitate se constată că locuiesc în comunitatea marginalizată aflată în risc de sărăcie și excluziune socială.

- ✓ *Personalul din cadrul serviciilor create de la nivelul comunității*

În **etapa a III-a a mecanismului DLRC**, este permis pentru grupul țintă format din *Personalul din cadrul serviciilor create de la nivelul comunității* ca acesta să nu aibă reședința/domiciliul în comunitatea marginalizată vizată, însă pentru ca activitatea să fie eligibilă serviciul finanțat trebuie să fie furnizat în comunitatea marginalizată sprijinită.

În corelare cu definiția dată de POCU pentru **comunitatea roma**, respectiv „*acele comunități în care populația aparținând minorității roma reprezintă **minim 10%** din totalul populației la nivelul comunității*”, prin **comunitate non-roma** se înțelege *acea comunitate în care populația aparținând minorității roma este prezentă într-un **procent mai mic de 10%** din totalul populației la nivelul comunității respective*.

În această situație prin “totalul populației la nivelul comunității respective” se înțelege **totalul populației din zona urbană marginalizată demarcată**.

În situația în care **SDL vizează o comunitate roma**, populația aparținând comunității roma va reprezenta minim 10% din totalul grupului țintă sprijinit în proiectele FSE. În **declarația de exprimare a interesului pentru intervenții DLRC** se va ține cont de tipul de comunitate (roma/ non roma) din zonă urbană marginalizată vizată prin SDL.

► d. cerințe privind implementarea unor măsuri/operațiuni integrate/ multisectoriale

- ❖ Măsurile propuse în SDL pentru atingerea obiectivelor **trebuie să fie coerente cu activitățile eligibile finanțate din POCU (AP 5, Obiectivul specific 5.1) și cu cele din POR (AP 9, Obiectivul specific 9.1.)**. La nivelul operațiunilor/ proiectelor care vor fi finanțate din POCU (Etapa III) se recomandă ca măsurile destinate ocupării forței de muncă să aibă o pondere de minim 40% din totalul măsurilor propuse în proiecte.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



► **e. Elementele OBLIGATORII²⁵** pe care trebuie să le conțină o strategie de dezvoltare locală²⁶:

- ❖ **definirea ariei de acoperire, a populației vizate** de strategia de dezvoltare locală;
- ❖ **analiza nevoilor de dezvoltare** și a potențialului local (teritorial) al zonei vizate, inclusiv a mediului de afaceri, profilelor de resurse umane și competențe, cererea locală/ a zonelor învecinate de pe piața forței de muncă, care să urmărească incluziunea socială a persoanelor/ grupurilor/ comunităților vulnerabile, inclusiv o analiză a punctelor tari, a punctelor slabe, a oportunităților și a amenințărilor zonei vizate;
- ❖ **descrierea strategiei și a obiectivelor** acesteia, inclusiv a caracterului integrat și inovator;
- ❖ **descrierea Țintelor strategiei**, care trebuie să fie clare și măsurabile, acestea putând fi exprimate în termeni cantitativi și calitativi;
- ❖ **strategia trebuie să fie coerentă cu măsurile finanțate din POCU – AP 5, Obiectivul specific 5.1 și cu măsurile finanțate din POR, AP 9, Obiectivul specific 9.1.**
- ❖ **descrierea procesului de implicare a comunității** în elaborarea strategiei;
- ❖ un **plan de acțiune** care să arate modul în care obiectivele sunt transpuse în acțiuni;
- ❖ descrierea **procedurilor de management și monitorizare a strategiei**, precum și a procedurilor specifice de evaluare, demonstrând capacitatea grupului de acțiune locală în implementarea strategiei, inclusiv **lista proiectelor**
- ❖ **planul financiar al strategiei**, inclusiv alocările financiare din fiecare fond (FEDR POR, respectiv FSE POCU).

Valoarea financiară bugetată pentru **Activitatea cadru III: Elaborarea SDL și a listei de operațiuni/ proiecte prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei** este de **minimum 60% din valoarea totală eligibilă aprobată** pentru proiect.

Cerințe minime pentru activitățile aferente Etapei I: Elaborarea Strategiilor de Dezvoltare Locală și/ înființarea GAL nou/ adaptarea GAL deja înființat la cerințele DLRC pentru perioada 2014-2020:

²⁵ Conform RDC nr. 1304/2013, art. 33, pct 1

²⁶ "Orientări privind dezvoltarea locală plasată sub responsabilitatea comunității pentru actorii locali", http://ec.europa.eu/regional_policy/sources/docgener/informat/2014/guidance_clld_local_actors_ro.pdf, pag 26-40



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



► **Activitatea cadru I: Animare parteneri sociali și/ sau demararea înființării noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada 2014-2020**

- derularea a cel puțin unei activități care să vizeze îmbunătățirea competențelor în domeniul SDL/DLRC;
- proces participativ pentru partenerii din Acordul de parteneriat (minim 3 acțiuni întâlniri/ reuniuni/ grupuri de lucru/ focus grupuri etc.);
- înregistrarea/înființarea/adaptarea GAL
 - ❖ *înființarea noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada 2014-2020 (art. 33, 34 din RDC nr. 1303/2013) trebuie îndeplinită până la finalizarea contractului de finanțare (prin cerință îndeplinită se înțelege inclusiv dovada depunerii actelor la instituția/ entitatea competentă);*
 - ❖ *stabilirea unei durate de existență a parteneriatului GAL cel puțin egală cu durata de implementare a SDL propuse;*
 - ❖ *GAL trebuie să aibă sediul social/punct de lucru/ sucursala în teritoriul vizat de SDL;*
 - ❖ *parteneriatele sunt aferente unor teritorii care nu se suprapun;*
- decizii ale GAL
 - ❖ la nivelul decizional al GAL niciunul dintre actorii implicați nu pot deține mai mult de 49% din drepturile de vot;
 - ❖ cel puțin 50% din voturi în deciziile legate de selecția proiectelor trebuie să aparțină partenerilor din sectorul non-public. Astfel se asigură un proces incluziv și transparent, diversitatea strategiei și o acoperire corespunzătoare a diferitelor sectoare prin proiectele selectate.

► **Activitatea cadru II: Demarcare zonei/lor urbane marginalizate adresate**

- ❖ Activitatea va presupune **obligatoriu** realizarea unui **sondaj (sau recensământ)** în zona urbană marginalizată selectată pentru intervenția DLRC și zona învecinată. Este obligatoriu să se deruleze activități de **cercetare pe teren** la nivelul zonei urbane marginalizate.
- ❖ Este obligatoriu să se realizeze cel puțin 3 acțiuni de animare/ facilitare a comunității urbane (ex. întâlniri, dezbateri publice, focus grupuri etc) pentru identificarea nevoilor locale



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



► **Activitatea cadru III: Elaborarea SDL și a listei de operațiuni/ proiectele prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei**

- ❖ Strategia conține cel puțin cerințele minime prevăzute de RDC nr. 1303 art. 33 alin 1, 6 și prezentul ghid.
- ❖ Legătura între strategia de dezvoltare locală și documentele strategice relevante (menționate la 2.1.).
- ❖ este obligatoriu să se realizeze cel puțin 3 acțiuni de animare/ facilitare a comunității urbane marginalizate cu privire la acțiunile propuse pentru atingerea obiectivelor și operațiunile propuse în cadrul SDL la care să participe inclusiv reprezentanții grupurilor țintă definite în SDL (de ex. *tineri, persoane aparținând minorității roma, persoane dezavantajate, vulnerabile etc.*).
- ❖ strategia cuprinde o listă indicativă de operațiuni/ proiecte prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei. Acestea vor fi depuse în etapa a **Etapă III – Selectarea pachetului de operațiuni/ proiecte integrate aferent strategiilor DLRC aprobate** în vederea evaluării de către Comitetul Comun de Selecție (AM POCU și AM POR).

NB. În situația în care solicitantul/ parteneriatul nu depune Strategia de Dezvoltare Locală în vederea evaluării de către Comitetul Comun de Selecție, sumele aferente nu vor fi plătite, iar în cazul în care au fost plătite acestea vor fi recuperate. Cheltuielile legate de elaborarea strategiei vor fi rambursate doar pentru SDL care respectă condițiile minime prevăzute de prezentul ghid.

2.10. Teme secundare FSE

În cadrul AP 5 sunt vizate teme secundare prezentate în tabelul de mai jos. În proiectul dumneavoastră va trebui să evidențiați în secțiunea relevantă (*tema secundară vizată*) în ce constă contribuția proiectului la o anumită temă secundară, precum și costul estimat al respectivelor măsuri.

Alocările din tabelul de mai jos reprezintă alocări indicative la nivelul axei prioritare 5. Prin urmare în cadrul proiectului dumneavoastră va trebui să evidențiați sume calculate pentru măsurile care vizează teme secundare relevante pentru proiectul dumneavoastră și/ sau modul în care intenționați să abordați temele secundare în cadrul strategiei de dezvoltare locală.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Fond | Axă prioritară | Categorie de regiune | Tema secundară | Pondere din alocarea axei prioritare / alocarea pe tip de regiune de dezvoltare |
|----------|------|----------------|----------------------|---|---|
| 1. | FSE | AP5 | Mai puțin dezvoltată | 01 Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor. | 2% |
| 2. | | | Mai dezvoltată | 01 Sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor. | 2% |
| 3. | | | Mai puțin dezvoltată | 02 Inovare socială | 5% |
| 4. | | | Mai dezvoltată | 02 Inovare socială | 5% |
| 5. | | | Mai puțin dezvoltată | 06 Nediscriminare | 2% |
| 6. | | | Mai dezvoltată | 06 Nediscriminare | 2% |

Procentele din tabelul de mai sus reprezintă ponderi din totalul alocărilor aferente temelor secundare la nivel de axă prioritară și la nivel de tip de regiune de dezvoltare.

În dezvoltarea cererii de finanțare veți viza cel puțin o temă secundară dintre cele aferente axei prioritare, prin anumite activități. Pentru respectiva temă secundară veți avea în vedere un buget care să reprezinte minim procentul indicat în tabel calculat la totalul cheltuielilor eligibile ale proiectului dumneavoastră.

2.11. Aspecte privind inovarea socială



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Inovarea socială presupune dezvoltarea de idei, servicii și modele prin care pot fi mai bine abordate provocările sociale, cu participarea actorilor publici și privați, inclusiv a societății civile, cu scopul îmbunătățirii serviciilor sociale²⁷.

POCU promovează inovarea socială, în special cu scopul de a testa, eventual implementa la scară largă soluții inovatoare, la nivel local sau regional, pentru a aborda provocările sociale cu atât mai mult cu cât AP 5 sprijină inițiativele în domeniul incluziunii sociale și a combaterii sărăcie pentru comunitățile marginalizate aflate în risc de sărăcie și excluziune socială.

În contextul prezentei cereri de propuneri de proiecte, temele de inovare socială ar putea implica (exemple):

- ✓ crearea și consolidarea de parteneriate relevante pentru soluționarea problemelor cu care se confruntă comunitățile marginalizate/ persoanele aflate în risc de sărăcie/ persoane aparținând grupurilor vulnerabile,
- ✓ identificarea unor soluții practice, viabile, inovative de a răspunde problemelor identificate, bazate inclusiv pe valorificarea de bune practici a nivel național sau din alte SM;
- ✓ metode inovative de implicare activă a membrilor comunității la operațiunile sprijinite, inclusiv pentru depășirea barierelor de ordin moral sau care țin de cutumele din societate/ etnice;
- ✓ valorificarea oportunităților locale în identificarea soluțiilor propuse; activități și inițiative care vizează promovarea egalității de șanse, non-discriminarea etc.

Pentru proiectele care promovează metode inovative de implicare activă a membrilor comunității în procesul de selecție se acordă punctaj suplimentar.

Solicitanții și partenerii eligibili trebuie să evidențieze în formularul de aplicație dacă propunerea de proiect contribuie la inovarea socială.

2.12. Teme orizontale

În cadrul proiectului dumneavoastră va trebui să evidențiați, în secțiunea relevantă din cadrul aplicației informatice, contribuția proiectului la temele orizontale stabilite prin POCU 2014-2020. Prin activitățile propuse în cadrul proiectului va trebui să asigurați contribuția la cel puțin una din temele orizontale de mai jos.

- **Dezvoltarea durabilă** se referă la vizarea obiectivului de sprijinire a tranziției către o economie bazată pe emisii scăzute de carbon sau a măsurilor care includ aspecte legate de

²⁷ Definiție preluată de pe pagina de internet a Comisiei Europene:
<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1022&langId=en>



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



locuri de muncă verzi. Dezvoltarea durabilă reprezintă totalitatea formelor și metodelor de dezvoltare socio-economică care se axează în primul rând pe asigurarea unui echilibru între aspectele sociale, economice și ecologice și elementele capitalului natural.

Fără a se limita la acestea, în procesul de selecție se acordă punctaj suplimentar proiectelor care propun instrumente concrete pentru asigurarea implementării principiului dezvoltării durabile.

- **Egalitatea de șanse, non-discriminare. Egalitatea între femei și bărbați.** Tema vizează promovarea egalității de șanse, combaterea discriminării pe criterii de origine rasială sau etnică, religie sau credință, handicap, vârstă, gen sau orientare sexuală și a dificultăților de acces de orice tip și asigurarea accesului egal la serviciile de interes general.

Fără a se limita doar la acestea, în procesul de selecție se acordă punctaj suplimentar proiectelor care includ promovarea acestor principii.

2.7. Perioada de implementare a proiectelor

Data de la care începe implementarea proiectului este ziua lucrătoare următoare intrării în vigoare a contractului încheiat de beneficiar cu autoritatea de management/organismul intermediar POCU.

Orice cheltuială efectuată înainte de semnarea contractului de finanțare se suportă de către solicitant.

Perioada maximă de implementare a proiectului este de **5 de luni, cu obligația ca Solicitantul să asigure SUSTENABILITATEA din perspectiva depunerii strategiei de dezvoltare locală elaborate în cadrul cererii de propuneri de proiecte în vederea evaluării de către Comitetul Comun de Selecție, dar nu mai târziu de 30 iunie 2016.**

La completarea cererii de finanțare în sistemul informatic va trebui să evidențiați durata fiecărei activități incluse în proiect.

2.8. Valoarea maximă eligibilă a proiectului și contribuția minimă a solicitantului



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



În cadrul prezentei cereri de propuneri de proiecte, **valoarea maximă eligibilă a unui proiect nu poate depăși echivalentul în lei a maxim 70.000 euro**, calculat la cursul Inforeuro aferent lunii noiembrie 2015.

Contribuția eligibilă minimă a solicitantului reprezintă procentul din valoarea totală eligibilă a proiectului propus, care va fi suportat de către dumneavoastră, în calitate de solicitant.

Contribuția eligibilă minimă a solicitantului reprezintă procentul din valoarea totală eligibilă a proiectului propus, care va fi suportat de solicitant.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Axa prioritară | Tipuri de regiuni | Co-finanțarea UE% | Co-finanțare națională %, din care: | Cofinanțare națională % pe tipuri de beneficiari | | | | |
|----------------|------------------------------|-------------------|-------------------------------------|--|---|---|-----------------------|-----------------------|
| | | | | Beneficiari persoane juridice de drept privat fără scop patrimonial, instituții publice finanțate integral din venituri proprii sau parțial de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale, instituțiile de învățământ superior acreditate care nu fac parte din categoriile anterioare de beneficiari | Beneficiari persoane juridice de drept privat cu scop patrimonial | Beneficiari ordonatori de credite ai bugetului de stat, bugetului asigurărilor sociale de stat și ai bugetelor fondurilor speciale și entitățile aflate în subordine sau în coordonare finanțate integral din bugetele acestora | | |
| | | | | Cofinanțare privată % | Cofinanțare publică % | Cofinanțare privată % | Cofinanțare publică % | Cofinanțare publică % |
| AP 5 | Regiune mai puțin dezvoltată | 95 | 5 | 2 | 3 | 5 | 0 | 5 |
| | Regiune mai dezvoltată | 90 | 10 | 2 | 8 | 5 | 5 | 10 |

Pe parcursul implementării proiectului, cheltuielile considerate neeligibile, dar necesare derulării proiectului, precum și orice cheltuială suplimentară ce va apărea în timpul implementării proiectului vor fi suportate de către dumneavoastră în calitate de beneficiar.

2.9. Solicitanți și parteneri eligibili

În cadrul acestei cereri de propuneri de proiecte **solicitanții eligibili sunt:**



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



- **autoritățile locale**²⁸ cu responsabilități în domeniu **în parteneriat** cu actorii sociali relevanți²⁹

NB. În mod obligatoriu autoritatea publică locală trebuie să fie din/să reprezinte comunitatea urbană marginalizată care aplică pentru sprijinul pregătit pentru elaborarea strategiei de dezvoltare locală.

► Grupul de Acțiune Locală

NB Grupul de Acțiune Locală poate fi solicitant doar în situația în care acesta este înființat juridic conform OUG nr. 26/2000 și în situația în care autoritatea publică locală face parte din GAL.

NB În cazul în care, la momentul depunerii cererii de finanțare, GAL este înființat juridic conform OUG 26/2000 solicitantul va fi GAL-ul doar în baza nominalizării lui de către toți partenerii în hotărârea AGA/ acordul de parteneriat.

2.13. Cheltuieli eligibile și plafoane aplicabile

Cheltuielile considerate eligibile în cadrul acestei cereri de propuneri de proiecte:

1. Cheltuieli cu personalul implicat în implementarea proiectului

1.1. Salarii și asimilate acestora

1.2. Onorarii

1.3. Contribuții sociale aferente cheltuielilor salariale și cheltuielilor asimilate acestora (contribuții angajați și angajatori)

2. Cheltuieli cu cazarea, transportul și diurna

2.1. Transport de persoane (personal propriu, participanți (grup țintă), alte persoane (alți participanți la activitățile proiectului)

2.2. Transport de materiale și echipamente

2.3. Cazare (pentru personal propriu, participanți (grup țintă) și alți participanți la activitățile proiectului)

2.4. Diurnă (pentru personalul propriu).

²⁸ În acord cu OS 5.1. din Programul Operațional Capital Uman 2014-2020 în cadrul acestui apel pot aplica DOAR autorități locale din orașe cu populație peste 20.000 locuitori.

²⁹ Prin actori sociali relevanți se înțelege acele entități a căror activitate în cadrul proiectului contribuie în mod direct la atingerea indicatorilor, respectiv entitățile care vor avea un rol relevant în elaborarea SDL.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



3. Cheltuieli pentru derularea proiectului

- 3.1. Servicii de sonorizare
- 3.2. Traducere și interpretare
- 3.3. Prelucrare date
- 3.4. Întreținere, actualizare și dezvoltare aplicații informatice
- 3.5. Achiziționare de publicații, cărți, reviste de specialitate relevante pentru operațiune, în format tipărit și/sau electronic
- 3.6. Concesiuni, brevete, licențe, mărci comerciale, drepturi și active similare
- 3.7. Materiale consumabile
 - a) cheltuieli cu materii prime și materiale necesare derulării cursurilor practice
 - b) materiale direct atribuibile susținerii activităților de educație și formare
 - c) papetărie
- 3.8. Cheltuieli cu hrana pentru participanții la activitățile proiectului

4. Cheltuieli aferente activităților subcontractate (externalizate)

- 4.1. cheltuieli aferente diverselor achiziții de servicii specializate, pentru care beneficiarul nu are expertiza necesară (studii și cercetări de piață, consultanță juridică necesară implementării activităților proiectului, formare profesională)
- 4.2. cheltuieli aferente contractelor încheiate cu operatori economici (inclusiv PFA) în vederea furnizării unor servicii:
 - 4.2.1. organizarea de evenimente
 - 4.2.2. pachete complete conținând transport, cazarea și/sau hrana participanților/personalului propriu
 - 4.2.3. editarea și tipărirea de materiale pentru sesiuni de instruire/formare

5. Taxe

- 5.1 Taxe înființare GAL
- 5.2. Taxe de participare la programe de formare/educație

6. Cheltuieli pentru închirieri și leasing, necesare derulării activităților proiectului

- 6.1. Închiriere (locații, bunuri):
 - a) închiriere sedii, inclusiv depozite
 - b) închiriere spații pentru desfășurarea diverselor activități ale operațiunii
 - c) închiriere echipamente
 - d) închiriere vehicule
 - e) închiriere diverse bunuri
- 6.2. Rate de leasing (operațional) plătite de utilizatorul de leasing pentru:
 - a) echipamente
 - b) vehicule



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



c) diverse bunuri mobile și imobile

7. Cheltuieli de informare și publicitate:

- a) producția materialelor publicitare și de informare
- b) tipărirea/multiplicarea materialelor publicitare și de informare
- c) difuzarea materialelor publicitare și de informare
- d) dezvoltare/adaptare pagini web
- e) închirierea de spațiu publicitar
- f) alte activități de informare și publicitate

8. Cheltuieli de tip FEDR

8.1. Echipamente:

- a) echipamente de calcul și echipamente periferice de calcul
- b) cablare rețea internă
- c) achiziționare și instalare de sisteme și echipamente pentru persoane cu dizabilități

8.2. Mobilier, birotică, echipamente de protecție a valorilor umane și materiale

9. Cheltuieli indirecte

9.1. Cheltuieli indirecte de personal

9.1.1. Salarii și asimilate acestora:

9.1.2. Contribuții sociale aferente cheltuielilor salariale și cheltuielilor asimilate acestora (contribuții angajați și angajatori)

9.1.3. Onorarii (inclusiv taxele și contribuțiile sociale aferente conform legislației în vigoare)

9.1.4. Plata serviciilor pentru medicina muncii, prevenirea și stingerea incendiilor, sănătatea și securitatea în muncă pentru personalul propriu

9.2. Utilități:

- a) apă și canalizare
- b) servicii de salubritate
- c) energie electrică
- d) energie termică și/sau gaze naturale
- e) telefoane, fax, internet, acces la baze de date
- f) servicii poștale și/sau servicii curierat

9.3. Servicii de administrare a clădirilor:

- a) întreținerea curentă
- b) asigurarea securității clădirilor
- c) salubritate și igienizare

9.4. Servicii de întreținere și reparare echipamente și mijloace de transport:

- a) întreținere echipamente



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



- b) reparații echipamente
- c) întreținere mijloace de transport
- d) reparații mijloace de transport
- 9.5. Arhivare documente
- 9.6. Amortizare active
- 9.7. Cheltuieli financiare și juridice (notariale):
 - a) prime de asigurare bunuri (mobile și imobile) și asigurarea medicală pentru călătoriile în străinătate, prime de asigurare obligatorie auto (excluzând asigurarea CASCO)
 - b) cheltuieli aferente deschiderii, gestionării și operării contului/conturilor bancare al/ale proiectului
 - c) cheltuielile aferente garanțiilor oferite de bănci sau alte instituții financiare
 - d) taxe notariale
- 9.8. Multiplicare, cu excepția materialelor de informare și publicitate
- 9.9. Cheltuieli aferente procedurilor de achiziție
- 9.10. Abonamente la publicații de specialitate
- 9.11. Materiale consumabile:
 - a) cheltuieli cu materialele auxiliare
 - b) cheltuieli cu materialele pentru ambalat
 - c) cheltuieli cu alte materiale consumabile
- 9.12. Chirie sediu administrativ al proiectului

Reguli generale de decontare

Cu privire la eligibilitatea cheltuielilor pentru achiziția de echipamente și pentru închirieri și leasing, vă rugăm să aveți în vedere și plafoanele stabilite prin Ghidul solicitantului Condiții generale.

În cadrul proiectului pot fi decontate cheltuieli plafonate procentual, după cum urmează:

- ▶ Cheltuieli aferente activităților de informare și publicitate: maximum 5% din valoarea totală a cheltuielilor.
- ▶ Cheltuieli de tip FEDR: maximum 10% din valoarea totală eligibilă a proiectului.
- ▶ Cheltuielile indirecte vor fi decontate ca finanțare forfetară de maxim 15% din costurile directe cu personalul care nu fac obiectul subcontractării, prin aplicarea articolului 68 alineatul (1) litera (b) din REGULAMENTUL (UE) NR. 1303/2013 AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului.

Cursul de schimb utilizat pentru stabilirea valorilor exprimate în Euro este cursul Inforeuro aferent lunii noiembrie 2015.

ATENȚIE: Bugetul proiectului dumneavoastră va fi exprimat DOAR în lei.

NB În situația în care proiectul include activități referitoare la *înființarea noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada 2014-2020*, solicitantul va depune, până la finalizarea implementării, documentele justificative referitoare la înființarea/ adaptarea GAL la cerințele pentru perioada de programare 2014-2020, care pot presupune inclusiv depunerea de dovezi referitoare la demararea acestei activități prin depunerea actelor la instituția/ entitatea competentă. În cazul nedepunerii dovezilor referitoare la înființarea/ adaptarea GAL la cerințele pentru perioada 2014-2020, cheltuielile aferente nu vor fi plătite sau dacă au fost plătite vor fi recuperate.

NB. În situația în care Strategia de Dezvoltare Locală nu este depusă în vederea evaluării de către Comitetul Comun de Selecție, sumele aferente nu vor fi plătite, iar în cazul în care au fost plătite acestea vor fi recuperate. Cheltuielile legate de elaborarea strategiei vor fi rambursate doar pentru SDL care respectă condițiile minime prevăzute de RDC nr. 1304/2013, art. 33.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



Exemplu de calcul al cheltuielilor indirecte prin aplicarea finanțare forfetară de maxim 15% din costurile directe cu personalul care nu fac obiectul subcontractării

| Activități | Total cheltuieli directe | | | | |
|---|--------------------------------------|--|--|-------------------------|--------------------------|
| | Costuri directe cu personalul | | | Alte cheltuieli directe | Total cheltuieli directe |
| | Costuri directe totale cu personalul | Costuri directe cu personalul subcontractate | Costuri directe cu personalul care nu fac obiectul subcontractării | | |
| Activitatea cadru I: Animare parteneri sociali și/ sau demararea înființării noului GAL/ adaptarea GAL deja înființat conform cerințelor DLRC pentru perioada 2014-2020 – această activitate nu este obligatorie | 1.000,00 | | 1.000,00 | 4.000,00 | 5.000,00 |
| Activitatea cadru II: Demarcare zonei/lor urbane marginalizate adresate | 6.500,00 | 6.500,00 | | 2.000,00 | 8.500,00 |
| Activitatea cadru III: Elaborarea SDL și a listei de operațiuni/ proiectele prin care GAL consideră că vor fi atinse obiectivele strategiei | 37.000,00 | 15.000,00 | 22.000,00 | 4.000,00 | 41.000,00 |
| Informare si publicitate | 500,00 | | 500,00 | 1.000,00 | 1.500,00 |
| Cheltuieli aferente managementului de proiect (directe și indirecte) | 5.000,00 | | 5.000,00 | | 5.000,00 |
| TOTAL | 50.000,00 | 21.500,00 | 28.500,00 | 11.000,00 | 61.000,00 |

| | |
|---|------------------|
| Activități externalizate prin contracte de achiziții publice | 21.500,00 |
|---|------------------|



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI




| | | |
|--|---|------------------|
| Aplicarea articolului 68 alineatul (1) litera (b) RDC - APLICAREA FINANȚĂRII ÎN ÎNFIINȚARE PENTRU CALCULUL CHELTUIELILOR INDIRECTE | Cheltuieli directe cu personalul (care nu fac obiectul subcontractării) | 28.500,00 |
| | Costuri indirecte - 15% din totalul Cheltuieli directe cu personalul (care nu fac obiectul subcontractării) | 4.275,00 |
| | Alte costuri directe | 11.000,00 |
| | Cheltuielile directe pentru activități externalizate prin contracte de achiziții publice | 21.500,00 |
| | Total costuri care pot fi declarate | 65.275,00 |

Anexa 1: Criteriile de verificare a conformității administrative și a eligibilității

A1. Criterii de verificare a conformității administrative

| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|----|---|---|-------------------------------------|
| 1. | Cererea de finanțare respectă formatul solicitat și conține toate anexele solicitate. | <ul style="list-style-type: none">▶ Cererea de finanțare respectă formatul standard din Ghidul Solicitantului și este însoțită de toate anexele solicitate.▶ Totodată, în situația în care proiectul se implementează în parteneriat, se verifică existența acordului de parteneriat care trebuie să respecte formatul indicat prin Ghidul Solicitantului și să fie asumat de reprezentanții legali ai partenerilor. | |
| 2. | Cererea de finanțare este semnată de către reprezentantul legal? | <ul style="list-style-type: none">▶ Se verifică dacă persoana care a semnat cererea de finanțare este aceeași cu reprezentantul legal sau împuternicitul acestuia. | |

A2. Criterii de verificare a eligibilității

| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|---|--|--|---|
| A. Eligibilitatea solicitantului și a partenerilor | | | |
| A1 | Solicitantul și Partenerii săi (dacă e cazul) fac parte din categoria de beneficiari eligibili și îndeplinesc condițiile stabilite în Ghidul Solicitantului? | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Solicitantul și partenerii trebuie să facă parte din categoriile de beneficiari eligibili menționate în Ghidul Solicitantului. ▶ Solicitantul a implementat cel puțin 1 proiect cu finanțare nerambursabilă și fiecare partener are experiență în implementarea a cel puțin 1 proiect cu finanțare nerambursabilă si/sau are experiență de cel puțin 6 luni în domeniul activităților proiectului. ▶ Parteneriatul are capacitate financiară: valoarea finanțării nerambursabile care poate fi accesată de fiecare organizație (în funcție de tipul acesteia) din cadrul parteneriatului nu depășește valoarea maximă (conform algoritmului prezentat în Ghidul Solicitantului Condiții Generale). ▶ Este prezentată motivarea selectării și rolul concret al fiecărui partener / fiecărui tip de parteneri. ▶ Fiecare dintre parteneri, acolo unde este cazul, este implicat în cel puțin o activitate relevantă (Prin activitate relevantă se înțelege acea activitate care contribuie în mod direct la atingerea indicatorilor (de ex.: <i>elaborare SDL, demarcarea zonei urbane adreseate, înființare GAL</i>). | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Selecția partenerului/ partenerilor s-a realizat cu respectarea legislației europene și naționale. Parteneriatul demonstrează capacitate operațională, prin existența resurselor, în  ▶ În cazul în care, la momentul depunerii cererii de finanțare, GAL este înființat juridic conform OUG 26/2000, solicitantul va fi GAL-ul în baza nominalizării lui de către toți partenerii în hotărârea AGA/ acordul de parteneriat ▶ Parteneriatul demonstrează capacitate operațională: în situația în care aplicant este GAL, criteriul <i>Solicitantul a implementat cel puțin 1</i> |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|--|----------|---|--|
| | | | <p><i>proiect cu finanțare nerambursabilă</i> se consideră îndeplinit dacă cel puțin o entitate din componența GAL-ului îndeplinește această cerință (a implementat cel puțin 1 proiect cu finanțare nerambursabilă)</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Parteneriatul demonstrează capacitate financiară: dispune de resursele financiare necesare, din surse proprii sau atrase, corespunzător graficelor de plăți prevăzute în proiect. ▶ Parteneriatul demonstrează capacitate financiară: în situația în care solicitantul este GAL, criteriul de capacitate |



| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|--------------------------------------|--|---|--|
| | | | <p>financiară se consideră îndeplinit</p> <p>► Activitățile de subcontractare se realizează numai de către solicitantul de finanțare, nu și de partenerul acestuia³⁰.</p> |
| B. Eligibilitatea proiectului | | | |
| B1 | Proiectul propus spre finanțare (activitățile proiectului, cu aceleași rezultate, pentru aceiași membri ai grupului țintă) a mai beneficiat de sprijin financiar din fonduri | ► Se verifică dacă solicitantul a bifat NU în cererea de finanțare. | |

³⁰ În cazul în care legislația specifică din statele membre UE, de proveniență a partenerilor transnaționali, nu consideră ca fiind subcontractate cheltuielile aferente experților care, în baza formei de angajare, sunt obligați să emită factură către partenerul transnațional, aceste cheltuieli nu intră sub incidența acestui subcriteriu. În această situație, menționarea în cererea de finanțare a referințelor legislative aplicabile experților partenerului transnațional se va face conform cerințelor din Ghidul Solicitantului.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|----|---|---|-------------------------------------|
| | nerambursabile (dublă finanțare)? ³¹ | | |
| B2 | Proiectul propus spre finanțare nu este încheiat în mod fizic sau implementat integral înainte de depunerea cererii de finanțare la autoritatea de management, indiferent dacă toate plățile aferente au fost efectuate de către beneficiar (art. 65, alin (6) din Reg. nr. 1303/2013)? | ▶ Se verifică dacă solicitantul a bifat NU în cererea de finanțare (în vederea respectării dispozițiilor art. 65 alin. (6) din Reg. CE nr. 1303/2013 privind eligibilitatea cheltuielilor). Ulterior, dacă a bifat și DEMARAT, se verifică dacă a precizat că a respectat legislația relevantă aplicabilă proiectului, conform art.125, alin 3, lit. (e) din Reg. CE nr. 1303/2013. | |
| B3 | Proiectul se încadrează în programul operațional, conform specificului de finanțare stabilit în Ghidul Solicitantului? | ▶ Se verifică dacă solicitantul a încadrat proiectul în axa prioritară, prioritatea de investiții, obiectivul specific, indicatorii de realizare imediată și de rezultat și tipurile de măsuri, conform POCU și Ghidului Solicitantului. | |

³¹ Condițiile trebuie îndeplinite cumulativ. Solicitantul/beneficiarul. trebuie să se asigure că participanții la operațiuni nu au reprezentat grup țintă pentru măsuri similare, cofinanțate din fonduri nerambursabile. În cazul în care, în implementare, se constată încălcarea acestui criteriu, contractul de finanțare va fi reziliat, conform prevederilor legale în vigoare.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|----|---|---|-------------------------------------|
| B4 | Grupul țintă este eligibil? | ▶ Grupul țintă al proiectului, așa cum este definit în prezenta CPP, trebuie să se încadreze în categoriile eligibile menționate în Ghidul Solicitantului. | |
| B5 | Valoarea proiectului, contribuția financiară solicitată, valoarea subcontractării și durata acestuia se încadrează în limitele stabilite în Ghidul Solicitantului? | ▶ Valoarea totală a proiectului, valoarea asistenței financiare nerambursabile solicitate și durata de implementare a proiectului trebuie să se înscrie în limitele stabilite în Ghidul Solicitantului. | |
| | Durata proiectului | ▶ Durata de implementare a proiectului nu depășește 5 luni, pentru proiectele depuse prin mecanismul competitiv. | |
| B6 | Cheltuielile prevăzute respectă prevederile legale privind eligibilitatea, inclusiv limitarea cheltuielilor de tip FEDR la maximum prevăzut în Ghidul Solicitantului? | ▶ Cheltuielile prevăzute la capitolul de cheltuieli eligibile trebuie să fie conforme cu cele prevăzute în Ghidul Solicitantului. ▶ Cheltuielile de tip FEDR trebuie să se încadreze în limita prevăzută în Ghidul Solicitantului. | |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| | Criterii | Subcriterii prelucrate automat de către sistemul informatic | Subcriterii procesate de evaluatori |
|-----|--|---|-------------------------------------|
| B7 | Costurile eligibile pentru obținerea unei unități de indicator țintă se încadrează în limita prevăzută în Ghidul Solicitantului? | ▶ Valoarea costurilor eligibile ale proiectului pentru obținerea unei unități din indicatorii țintă specificați în Ghidul Solicitantului nu va depăși nivelul maxim specificat al costurilor menționate în ghid, ținând cont de specificul fiecărui tip de intervenție. | |
| B8 | Bugetul proiectului respectă rata de cofinanțare? | ▶ Bugetul respectă rata de cofinanțare (FSE, buget național și contribuție proprie). | |
| B9 | Proiectul cuprinde cel puțin activitățile obligatorii? | ▶ Proiectul trebuie să cuprindă cel puțin activitățile obligatorii, prevăzute în Ghidul Solicitantului. | |
| B10 | Proiectul cuprinde măsurile minime de informare și publicitate? | ▶ Proiectul trebuie să cuprindă, în cadrul activității de informare și publicitate, măsurile minime prevăzute în Ghidul Solicitantului Condiții Generale. | |

Notă: În cazul în care oricare dintre criteriile/subcriterii nu poate fi prelucrat de sistem, el va fi evaluat de către echipa de evaluare.



Anexa 2: Criterii de selecție

| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|---|--|--------------------|
| 1 | RELEVANȚĂ – măsura în care proiectul contribuie la realizarea obiectivelor din documentele strategice relevante și la soluționarea nevoilor specifice ale grupului țintă (comunitatea urbană marginalizată vizată) . | <i>Dacă scorul obținut la acest criteriu nu este de minimum 20 puncte, proiectul nu va mai fi evaluat în continuare și va fi declarat respins, în situația în care nu se consideră necesară solicitarea de clarificări.</i> | Max. 30 Min. 20 |
| 1.1 | Proiectul contribuie la îndeplinirea obiectivelor din documentele strategice relevante pentru proiect ³² . | ► Proiectul se încadrează în strategiile aferente domeniului, existente la nivel comunitar, național, regional, local, instituțional, după caz, prin obiectivele, activitățile și rezultatele propuse. | 5 |
| 1.2 | Grupul țintă este definit clar și cuantificat, în relație cu analiza de nevoi și resursele din cadrul proiectului | ► Natura și dimensiunea grupului țintă (comunității urbane marginalizate vizate) țin cont de natura și complexitatea activităților implementate și de resursele puse la dispoziție prin proiect (acesta trebuie compus doar din persoanele care beneficiază în mod direct de activitățile proiectului) | 5 |

³² A se vedea documentele strategice prevăzute la cap 2.1. din prezentul Ghid.



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|--|---|---------|
| | | ► Categoriile de grupul țintă (care vor fi vizate prin SDL) sunt clar delimitate și identificate din perspectiva geografică și a nevoilor | |
| 1.3 | Nevoile grupului țintă sunt clar identificate, fundamentate prin analiza proprie a solicitantului, sunt specifice proiectului și corelate cu obiectivele acestuia (se va face referire la sursele de informații pentru analiza de nevoi realizată de solicitant) | ► Nevoile grupului țintă (comunității urbane marginalizate vizate) vizat prin proiect sunt identificate de către solicitant pe baza unei analize, având ca surse alte studii, date statistice etc. ► Proiectul prezintă detaliat metodologia și rezultatele analizei, informațiile oferite fiind credibile | 5 |
| 1.4 | Proiectul contribuie prin activitățile propuse la promovarea temelor orizontale din POCU 2014-2020, conform specificațiilor din Ghidului Solicitantului - dezvoltare durabilă), | ► Proiectul include măsuri de promovare / educare cu privire la principiile dezvoltării durabile în etape diferite ale proiectului sau dezvoltă parteneriate cu entități care își declară și confirmă angajamentul cu privire la implementarea principiului dezvoltării durabile | 3 |
| 1.5 | Proiectul contribuie prin activitățile propuse la promovarea temelor orizontale din POCU 2014-2020, conform specificațiilor din Ghidului Solicitantului (<i>Egalitatea de șanse, non-discriminare. Egalitatea între femei și bărbați</i>) | ► Proiectul definește instrumente concrete cu privire la identificarea și eliminarea barierelor privind egalitatea între femei și bărbați și/ sau egalitate de șanse și/ sau nediscriminare | 3 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|--|--|---------|
| 1.6 | Proiectul contribuie prin activitățile propuse la promovarea temelor secundare din POCU 2014-2020, conform specificațiilor din Ghidului Solicitantului (<i>sprijinirea tranziției către o economie cu emisii scăzute de dioxid de carbon și eficientă din punctul de vedere al utilizării resurselor, inovare socială, nediscriminare</i>) | ► Proiectul promovează metode inovative de implicare activă a membrilor comunității în procesul de selecție | 3 |
| 1.7 | Descrierea clară a partenerilor, a rolului acestora, a utilității și relevanței experienței fiecărui membru al parteneriatului în raport cu nevoile identificate ale grupului țintă (comunității urbane marginalizate vizate) și cu obiectivele proiectului | ► Este descrisă experiența solicitantului și a partenerilor, implicarea acestora în proiect și sunt prezentate resursele materiale și umane pe care le are fiecare la dispoziție pentru implementarea proiectului ► Activitatea partenerului este strict legată de activitățile pe care le va implementa ► Implicarea partenerului în proiect aduce plus-valoare, maximizând rezultatele proiectului și calitatea acestora | 2 |
| 1.8 | Contribuția proiectului la reducerea numărului persoanelor | Dimensiunea comunității urbane marginalizate vizate de SDL | 4 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|---|--|--------------------|
| | expuse riscului de sărăcie și excluziune socială | | |
| 1.9 | | a) 10.000 locuitori | 0 |
| | | b) între 10.001 și 45.000 locuitori | 1 |
| | | c) între 45.001 locuitori și 80.000 locuitori | 2 |
| | | d) între 80.001 și 115.000 locuitori | 3 |
| | | e) între 115.001 locuitori și 150.000 locuitori | 4 |
| 2 | EFICACITATE – măsura în care rezultatele proiectului contribuie la atingerea obiectivelor propuse | <i>Dacă scorul obținut la acest criteriu nu este de minimum 20 puncte, proiectul nu va mai fi evaluat în continuare și va fi declarat respins, în situația în care nu se consideră necesară solicitarea de clarificări.</i> | Max. 30 Min. 20 |
| 2.1 | Indicatorii de realizare imediată sunt rezultatul direct al activităților proiectului, țintele sunt realiste (cuantificate corect) și conduc la îndeplinirea obiectivelor proiectului | <p>► Există corelație între activități, realizările imediate (natură și ținte) și grupul țintă – comunitatea urbană marginalizată vizată (natură și dimensiune)</p> <p>► Activitățile sunt descrise detaliat și contribuie în mod direct la atingerea indicatorilor de realizare imediată propuși prin</p> | 5 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|---|---|---------|
| | | <p>proiect, având în vedere resursele financiare, umane și materiale ale proiectului</p> <p>► Țintele propuse sunt stabilite în funcție de tipul activităților, graficul de planificare a activităților, resursele prevăzute, natura rezultatelor</p> | |
| 2.2 | Indicatorii sunt corelați cu obiectivele proiectului și conduc la îndeplinirea obiectivelor de program | <p>► Există corelație între realizările imediate, rezultate (natură și ținte) și obiectivele de program</p> <p>► Rezultatele proiectului contribuie la realizarea obiectivelor de program aferente domeniului respectiv</p> | 5 |
| 2.3 | Este identificată modalitatea de recrutare a grupului țintă și proiectul justifică de ce sunt abordate anumite categorii specifice de persoane care fac parte din grupul țintă (în cazul în care această condiție este aplicabilă în contextul Ghidului Solicitantului) | <p>► Se oferă detalii privind modalitatea de identificare și implicare a membrilor grupului țintă – comunitatea urbană marginalizată vizată în activitățile proiectului (asigurarea prezenței grupului țintă din comunitatea marginalizată la activitățile de animare pentru înființarea GAL și pentru elaborarea SDL))</p> | 5 |
| 2.4 | Proiectul prezintă valoare adăugată | <p>► Sunt descrise beneficiile suplimentare pe care membrii grupului țintă – comunitatea urbană marginalizată vizată le</p> | 5 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|--|---|---------|
| | | <p>primesc exclusiv ca urmare a implementării proiectului</p> <ul style="list-style-type: none"> ▶ Impactul estimat asupra grupului țintă – comunitatea urbană marginalizată vizată și asupra domeniului este realist | |
| 2.5 | Proiectul prevede măsuri adecvate de monitorizare în raport cu complexitatea proiectului, pentru a asigura atingerea rezultatelor vizate | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Modalitatea de realizare a monitorizării interne a activităților proiectului poate constitui o garanție a atingerii rezultatelor propuse | 3 |
| 2.6 | În proiect sunt identificate supozițiile și riscurile care pot afecta atingerea obiectivelor proiectului și este prevăzut un plan de gestionare a acestora | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Sunt descrise premisele în care proiectul poate fi implementat cu succes, precum și riscurile și impactul acestora asupra desfășurării proiectului și a atingerii indicatorilor propuși ▶ Sunt prezentate măsurile de prevenire a apariției riscurilor și de atenuare a efectelor acestora în cazul apariției ▶ Se va ține cont de realismul descrierii riscurilor și a eficienței măsurilor de prevenție și de minimizare a efectelor (nu se va acorda prioritate numărului riscurilor identificate) | 2 |
| | Metodologia de implementare a proiectului | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Proiectul prezintă clar modul de implementare a activităților | 5 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|---|--|--------------------|
| | | propuse, | |
| 3 | EFICIENȚĂ – măsura în care proiectul asigură utilizarea optimă a resurselor (umane, materiale, financiare), în termeni de calitate, cantitate și timp alocat, în contextul implementării activităților proiectului în vederea atingerii rezultatelor propuse | <i>Dacă scorul obținut la acest criteriu nu este de minimum 20 puncte, proiectul nu va mai fi evaluat în continuare și va fi declarat respins, în situația în care nu se consideră necesară solicitarea de clarificări.</i> | Max. 25 Min. 20 |
| 3.1 | Costurile incluse în buget sunt realiste în raport cu nivelul pieței, fundamentate printr-o analiză realizată de solicitant. ³³ | ► Este prezentată o analiză a costurilor de pe piață pentru servicii/bunuri similare | 5 |
| 3.2 | Costurile incluse în buget sunt oportune în raport cu activitățile propuse și rezultatele așteptate. ³⁴ | ► Există un raport rezonabil între rezultatele urmărite și costul alocat acestora; ► Este justificată alegerea opțiunilor tehnice în raport cu activitățile, rezultatele și resursele existente, precum și nivelurile aferente ale costurilor estimate; | 5 |

³³ Acest criteriu nu se aplică cheltuielilor declarate pe bază de finanțare forfetară, respectiv cheltuielilor indirecte.

³⁴ Idem



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|--|--|---------|
| | | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Nu se vor analiza cheltuielile efectuate exclusiv în beneficiul managementului/administrației proiectului. | |
| 3.3 | Fundamentarea economico-financiară a costurilor | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Valorile cuprinse în bugetul proiectului sunt susținute concret de o justificare corectă privind numărul de unități (cantitatea, după caz) și costul unitar, pentru fiecare tip de cheltuială | 5 |
| 3.3 | Resursele umane (număr persoane, experiența profesională a acestora, implicarea acestora în proiect) sunt adecvate în raport cu activitățile propuse și rezultatele așteptate. | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Pozițiile membrilor echipei de management a proiectului sunt justificate, având atribuții individuale, care nu se suprapun, chiar dacă proiectul se implementează în parteneriat sau se apelează la externalizare; ▶ Echipa de implementare a proiectului este adecvată în raport cu planul de implementare a proiectului și cu rezultatele estimate; ▶ Implicarea în proiect a tuturor membrilor echipei este adecvată realizărilor propuse și planificării activităților (activitatea membrilor echipei de proiect este eficientă) | 2 |
| 3.4 | Resursele materiale sunt adecvate ca natură, structură și dimensiune în raport cu activitățile propuse și rezultatele | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Resursele materiale puse la dispoziție de solicitant și parteneri (dacă este cazul) sunt utile pentru buna implementare a | 4 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|--|---|--------------------|
| | așteptate. | <p>proiectului (sedii, echipamente IT, mijloace de transport etc.);</p> <p>► Necesitatea resurselor materiale ce urmează a fi achiziționate din bugetul proiectului este justificată și contribuie la buna implementare a acestuia (sedii, echipamente IT, mijloace de transport etc.).</p> | |
| 3.5 | Planificarea activităților proiectului este rațională în raport cu natura activităților propuse și cu rezultatele așteptate. | <p>► Planificarea activităților se face în funcție de natura acestora, succesiunea lor este logică;</p> <p>► Termenele de realizare țin cont de durata de obținere a rezultatelor și de resursele puse la dispoziție prin proiect</p> | 2 |
| 3.6 | Resursele care vor fi sub-contractate sunt justificate în raport cu activitățile și cu rezultatele proiectului. | <p>► Este justificată nevoia de subcontractare, în relație cu activitățile proiectului și cu resursele existente la solicitant și la partener, dacă este cazul.</p> | 2 |
| 4 | SUSTENABILITATE – măsura în care proiectul asigură continuarea efectelor sale și valorificarea rezultatelor obținute după încetarea sursei de finanțare | <i>Dacă scorul obținut la acest criteriu nu este de minimum 10 puncte, proiectul nu va mai fi evaluat în continuare și va fi declarat respins, în situația în care nu se consideră necesară solicitarea de clarificări.</i> | Max. 15 Min. 10 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|---|---|---------|
| 4.1 | Proiectul include activități în timpul implementării care duc la <u>valorificarea rezultatelor</u> proiectului după finalizarea acestuia. | <ul style="list-style-type: none"> ▶ Proiectul are prevăzute, din timpul implementării, acțiuni/ activități care duc la sustenabilitatea proiectului (de exemplu, funcționarea GAL după finalizarea sprijinului pregătitor, implicarea GAL în selectarea proiectelor/ operațiunilor în acord cu strategia de dezvoltare locală și depunerea acestora la entitățile menționate pentru aetapa III a mecanismului DLRC, monitorizarea și evaluarea strategiei de dezvoltare locală etc) ▶ crearea de parteneriate, implicare în proiect a altor factori interesați, alocarea în bugetul viitor a unei sume pentru continuarea activității, valorificarea rezultatelor printr-un alt proiect/alte activități, demararea unor activități care să continue proiectul prezent etc.) ▶ Planul de implementare al proiectului include etapele de validare / avizare / aprobare a rezultatelor imediate de către stakeholderi, ca premisă a asigurării sustenabilității. | 8 |



UNIUNEA EUROPEANĂ



GUVERNUL ROMÂNIEI



| Nr. crt. | Criterii de selecție | Explicații | Punctaj |
|----------|---|---|---------|
| 4.2 | Proiectul include activități în timpul implementării care duc la <u>transferabilitatea</u> rezultatelor proiectului către alt grup țintă/ alt sector etc. | <ul style="list-style-type: none">▶ Diseminarea rezultatelor către alte entități;▶ Utilizarea rezultatelor proiectului în activități/proiecte ulterioare;▶ Proiectul și/ sau rezultatele obținute în urma implementării acestuia sunt multiplicare la diferite niveluri (local, regional, sectorial, național). | 3 |
| 4.3 | Abordare integrată | <ul style="list-style-type: none">▶ Proiectul descrie concret modul în care rezultatele și/sau experiența acumulată în cadrul proiectului (de ex., înființare GAL, elaborare SDL) pot fi integrate în politicile și strategiile organizației solicitantului și/sau ale partenerilor, politici și strategii locale, regionale sau naționale și/sau la nivel legislativ | 4 |